

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета по лицензированию
Томской области
А.Н.Деев
«18» 09.2020 г.

**Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении
розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, пивных
напитков, сидра, пуаре, медовухи**

Обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ).

**Лица, имеющие право осуществлять розничную продажу алкогольной
продукции**

Розничную продажу алкогольной продукции (*за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи*) вправе осуществлять только организации. Выдается лицензия на розничную продажу алкогольной продукции на срок, указанный заявителем, но не более чем на пять лет.

Розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (*за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи*) вправе осуществлять только организации. Выдается лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на срок, указанный заявителем, но не более чем на пять лет.

Розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи вправе осуществлять организации и индивидуальные предприниматели. Деятельность не лицензируется.

Розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять организации и индивидуальные предприниматели. Деятельность не лицензируется.

За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена административная ответственность (статья 14.1 КоАП РФ).

Требования к организациям и индивидуальным предпринимателям

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (*за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи*) в городских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей

площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде стационарные торговые объекты и складские помещения.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Организации, осуществляющие в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объект общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности.

О начале деятельности по оказанию услуг общественного питания юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны подать уведомление в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или его территориальный орган.

Уведомительный порядок начала деятельности предусмотрен Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В дальнейшем юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязаны сообщить в письменной форме дополнительно в уполномоченный федеральный орган, зарегистрировавший уведомление, сведения о следующих изменениях (пункт 10 постановления Правительства от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (далее - постановление Правительства № 584):

- изменение места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;
- изменение места жительства индивидуального предпринимателя и (или) места фактического осуществления деятельности;

- реорганизация юридического лица.

Сведения об указанных изменениях представляются в уполномоченный орган в течение 10 дней со дня внесения соответствующих изменений посредством представления (направления) в уполномоченный орган заявления в произвольной форме с приложением копий документов, подтверждающих факт внесения соответствующих изменений (пункт 11 постановления Правительства № 584).

Неисполнение требования о направлении уведомления либо представление уведомления, содержащего недостоверные сведения, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Места, в которых не допускается (допускается) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (п.п. 2,3,6 ст.16 Федерального закона №171-ФЗ)

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания НЕ ДОПУСКАЕТСЯ:

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании и в которых непосредственно осуществляется деятельность образовательных организаций, а также юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, обучение, медицинскую деятельность, деятельность в области культуры;

Исключение: Допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в концертных и театральных залах, парках.

- на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании и в которых непосредственно осуществляется деятельность образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования и дополнительного профессионального образования), организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность;

- на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, а также на прилегающей к ним территории, на которой разрешена только розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением времени проведения детско-юношеских спортивных мероприятий;

- на оптовых и розничных рынках;

Исключение: Допускается на оптовых и розничных рынках розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% при оказании услуг общественного питания.

Допускается на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках розничная продажа сельскохозяйственными товаропроизводителями произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения, на автозаправочных станциях.

Исключение:

Допускается на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугородного и международного сообщения, а также на

железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

- на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации, а также на территориях, прилегающих к ним;

- на вокзалах, в аэропортах и на территориях, прилегающих к ним;

Исключение: Розничная продажа алкогольной продукции допускается на вокзалах и в аэропортах:

- при оказании услуг общественного питания;

- в магазинах беспошлинной торговли.

- в местах нахождения источников повышенной опасности на территориях, прилегающих к ним.

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

- в нестационарных торговых объектах.

Исключение: Розничная продажа алкогольной продукции допускается в нестационарных торговых объектах:

- с содержанием этилового спирта не более 16,5% при оказании услуг общественного питания;

- в магазинах беспошлинной торговли.

Справка. Если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений, но не более чем на пять лет.

Установленные запреты на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания ЗАПРЕЩЕНА:

Несовершеннолетним

(подпункт 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ)

В случае возникновения у продавца, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия (в соответствии со статьями 21 Гражданского Кодекса Российской Федерации совершеннолетие наступает с 18 лет), продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя.

Приказом Минпромторга России от 31.05.2017 № 1728 утвержден перечень таких документов:

- паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации ;
- удостоверение личности моряка;
- дипломатический паспорт гражданина Российской Федерации;
- служебный паспорт гражданина Российской Федерации;
- удостоверение личности военнослужащего или военный билет гражданина Российской Федерации;
- паспорт заграничный (дипломатический, служебный, обыкновенный) иностранного гражданина либо иной документ, удостоверяющий личность, признаваемый в этом качестве Российской Федерацией;
- вид на жительство лица без гражданства в Российской Федерации;
- разрешение на временное проживание лица без гражданства в Российской Федерации;
- удостоверение беженца;
- свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;
- водительское удостоверение

Дистанционным способом

(подпункт 14 пункта 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ)

Запрещается распространение информации, содержащей предложения о розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом (статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» продажа товаров дистанционным способом – это продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора

В полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров

(потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала)

(подпункт 15 пункта 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ)

С 22⁰⁰ до 10⁰⁰ часов по местному времени

(пункт 9 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ, часть 1 статьи 2 Закона Томской области от 05 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области»)

Исключения составляют следующие случаи:

- розничная продажа алкогольной продукции организациями, КФХ, ИП, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, при оказании ими услуг общественного питания;
- розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи ИП при оказании ими услуг общественного питания;
- розничная продажа алкогольной продукции магазинами беспошлинной торговли

Без сопроводительных документов

(подпункт 12 пункта 2 статьи 16; статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

К сопроводительным документам, удостоверяющих легальность их производства и оборота относятся:

- товарно-транспортная накладная;
- справка, прилагаемая к таможенной декларации, для алкогольной продукции, маркируемой акцизными марками, информация об объеме оборота которой не зафиксирована в ЕГАИС по каждой единице алкогольной продукции. Такая справка не заполняется для импортированной алкогольной продукции, являющейся товаром ЕАЭС (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия);
- справка, прилагаемая к товарно-транспортной накладной, для алкогольной продукции, маркируемой федеральными специальными марками, информация об объеме оборота которой не зафиксирована в ЕГАИС по каждой единице алкогольной продукции

Без информации на русском языке об алкогольной продукции

(подпункт 12 пункта 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ)

Информация об алкогольной продукции должна содержать сведения о:

- наименовании;
- цене,
- наименовании и юридическом адресе производителя;
- стране происхождения;
- объеме в потребительской таре;
- наименованиях основных ингредиентов, влияющих на вкус и аромат;
- содержании вредных для здоровья веществ и противопоказаниях к применению;
- дате изготовления и сроке использования или конечном сроке использования;
- содержании этилового спирта в алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 7 процентов объема готовой продукции в 100 миллилитрах данной продукции и в объеме потребительской тары;
- вреде употребления для здоровья;
- сертификации или декларировании ее соответствия;
- государственных стандартах (технических регламентах), требованиям которых должна соответствовать

Без деклараций о соответствии

(подпункт 12 пункта 2 статьи 16; статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

С нарушением требований статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ

«Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции»

(статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

Без соответствующей лицензии

(за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи)

(подпункт 12 пункта 2 статьи 16; статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

- лицензия на розничную продажу алкогольной продукции;
- лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Без маркировки

(за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи)

(подпункт 12 пункта 2 статьи 16; статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

- алкогольная продукция, производимая на территории РФ маркируется федеральными специальными марками;
- алкогольная продукция, ввозимая (импортируемая) в РФ, маркируется акцизными марками

Без фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС

(статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

За исключением случаев:

- розничной продажи пива и пивных напитков;
- розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

Без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС

(подпункт 13 пункта 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ)

За исключением случаев:

- розничной продажи пива и пивных напитков;
- розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;
- розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Ниже цен, установленных Министерством финансов Российской Федерации

(статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

Минимальные розничные цены на алкогольную продукцию установлены приказами Министерства финансов Российской Федерации:

Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности (статья 26 Федерального закона №171-ФЗ)

Ограничения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется:

в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей;

в вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах, вагонах-барах);

на морских судах и судах смешанного река-море плавания, внутреннего плавания;

на воздушных судах.

Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия продавцом, потребительской тары.

Потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте.

Кроме того, запрещена розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Нарушения, которые влекут приостановление действия лицензии

Действие лицензии приостанавливается решением лицензирующего органа на основании материалов, представленных органами, осуществляющими контроль и надзор за соблюдением Федерального закона №171-ФЗ, а также по инициативе самого лицензирующего органа в пределах его компетенции в следующих случаях:

невыполнение лицензиатом предписаний лицензирующего органа об устранении нарушений условий действия лицензии;

непредставление в установленный срок заявления о переоформлении лицензии (*заявление о переоформлении лицензии подается в лицензирующий орган в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость переоформления лицензии*);

оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением требований, предусмотренных статьей 10.2 Федерального закона №171-ФЗ (документы, сопровождающие оборот алкогольной продукции), а также фальсификация сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и (или) оборота такой продукции (в том числе путем дублирования);

неуплата лицензиатом в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

выявление нарушения, являющегося основанием для аннулирования лицензии.

Нарушения, которые влекут аннулирование лицензии

Лицензия аннулируется решением суда по обращению лицензирующего органа или решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти (*Росалкогольрегулированием*).

Основания для аннулирования лицензии в судебном порядке:

обнаружение недостоверных данных в документах, представленных лицензиатом для получения лицензии;

оборот алкогольной продукции без маркировки либо с поддельными марками;

невыполнение решения лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии;

повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме оборота алкогольной продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган;

повторное приостановление действия лицензии за совершение одного и того же нарушения в течение одного года;

оборот алкогольной продукции, информация о которой не зафиксирована в установленном порядке в ЕГАИС (*за исключением случаев: розничной продажи пива и пивных напитков; розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания*) (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (вместе с «Правилами функционирования единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»));

неустранение в установленный срок обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии;

розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Основания для аннулирования лицензии по решению Росалкогольрегулирования:

розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных пунктом 2 (*места, где не допускается продажа алкоголя*), абзацем первым пункта 9 (*время продажи*) статьи 16 Федерального закона 171-ФЗ.