**«Отдельные вопросы осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области**

**на 1 декабря 2020 года»**

Комитет по лицензированию в соответствии с Положением о Комитете по лицензированию Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 21.11.2012 № 165, является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфереперевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль).

В рамках исполнения полномочий по региональному государственному контролю Комитет по лицензированию осуществляет проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (за исключением соблюдения требований, установленных [частью 16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=7987A420C9B57E44FCAB302AD4159634D5619B50E305C6A594991CA20E257DF9B5F7CDBE08E71334OF47D) Федерального закона от 21 апреля 2011 года N 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси).

Комитет по лицензированию рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии со статьей [23.](consultantplus://offline/ref=CC8B548AD38DEFAD32EFE9899871123C76D9538D0B8B5C6397064BD6CEFE1C7A45E81C49D932v076D)36.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностным лицом органа протоколов об административных правонарушениях и ведение производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 11.14.1](consultantplus://offline/ref=1264573FE4404571A0FE1C8FEBE5067771F78D556E90B357F078482ED87A2F13DC2D4F27C0C7rDF1E) и [12.31.1](consultantplus://offline/ref=1264573FE4404571A0FE1C8FEBE5067771F78D556E90B357F078482ED87A2F13DC2D4F26CFC4rDF1E) КоАП РФ (в части легковых такси).

При осуществлении регионального государственного контроля Комитет по лицензированию руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ);

Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

[Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»](http://78.140.24.195/doc/npa/?ELEMENT_ID=329);

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 N 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=A3F1730E0BA18940A97EAC914ECB0AA3253A41FC9CB1E694F32840AE6EN2GDL) Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[приказом](consultantplus://offline/ref=A3F1730E0BA18940A97EAC914ECB0AA3253C40FA9EB1E694F32840AE6EN2GDL) Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04. 2009 N 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»](http://78.140.24.195/doc/npa/?ELEMENT_ID=404);

Законом Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»;

постановлением Администрации Томской области от 23.04.2013 № 177а «О разрешении на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области» (далее – постановление Администрации Томской области № 177а) ;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 30.05.2017 года №1243 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (за исключением соблюдения требований, установленных [частью 16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=0C2561A0BFB318507858250A23596FB2EFDB2B61EA09A10139B6442944978918235A093B86398E30B2G6G) Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на территории Томской области»;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 30.05.2017 № 1242 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование легковых такси в процессе их эксплуатации, и порядка оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований на территории Томской области».

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета по лицензированию для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета по лицензированию;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Контрольная деятельность**

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся проверочные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

На 1 декабря 2020 года количество субъектов предпринимательства, имеющих разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, составляет – 772.

Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований легковых такси в процессе их эксплуатации в порядке, установленном [приказом](consultantplus://offline/ref=19FFB1BAF7614E3AB277445E55055E12EEA9F1E8F2C473196E9017351FD6FC4AF6yAZ8I) Комитета по лицензированию.

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

В соответствии с частью 20 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Комитета <http://kl.tomsk.gov.ru>.

В силу статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2020 году не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Кроме того, 14 апреля 2020 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2020 году установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с этим, количество плановых проверок подконтрольных субъектов значительно сократилось:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Количество плановых проверок | 48 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |

Основания для проведения внеплановой проверки в отношении подконтрольных субъектов содержатся в части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

Такими основаниями являются:

-проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в уполномоченный орган документов, содержащих такие сведения;

-поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения обязательных требований, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

-наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 01.12.2020 г. должностными лицами Комитета по лицензированию внеплановых проверок не проводилось.

Комитет по лицензированию при осуществлении регионального государственного контроля взаимодействует с Управлением МВД России по Томской области, Управлением ФНС России по Томской области, Управлением Роспотребнадзора по Томской области, органами прокуратуры, Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Томским автотранспортным Союзом, муниципальными образованиями Томской области.

На 1 декабря 2020 г. должностные лица Комитета по лицензированию приняли участие в 16 рейдовых мероприятиях, проведенных Управлением МВД по Томской области, по выявлению нарушений требований законодательства при осуществлении перевозки пассажиров и багажа легковым такси и пресечению деятельности нелегальных перевозчиков.

На 1 декабря 2020 г. по результатам проведенных рейдовых мероприятий (предоставленных материалов из УМВД по Томской области) Комитетом по лицензированию составлено и рассмотрено 19 протоколов об административных правонарушениях.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности.**

Обязательные требования в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси установлены частью 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а так же разделом IV Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112.

Анализ результатов осуществления регионального государственного контроля на 1 декабря 2020 г. показывает, что наиболее массовыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с нарушением [требований](consultantplus://offline/ref=41485A72A1D6EC7E2A284224C7EF79E01520F747E6AEDB12FDC1FF860DBE4369F58351C1E55C7AD6X9p6K) о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ в виде наложения влечет наложения административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей

Всего на 1 декабря 2020 г. должностными лицами Комитета по лицензированию вынесено 19 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них 13 предупреждений и 6 штрафов на сумму 72 тыс. рублей.

**Профилактика нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен ряд новых законодательных положений, регулирующих осуществление профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включена в понятие государственного контроля (надзора), содержащееся в статье 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанные изменения выводят профилактическую работу на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Комитетом по лицензированию проводились следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

1. В целях легализации легкового такси на территории Томской области, противодействия деятельности незаконных перевозчиков, Комитетом по лицензированию созданы и поддерживаются веб-сервис и мобильное приложение «Проверка легальности такси», которые позволяют по госномеру автомобиля в он-лайн режиме получить информацию о наличии либо отсутствии соответствующего разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

2. С целью формирования условий для добросовестной конкуренции, популяризации работы легального легкового такси, повышения уровня безопасности перевозок легковым такси Комитетом по лицензированию совместно с Общественным Советом по развитию такси в регионах РФ в городе Томске организован и проведен ежегодный региональный конкурс среди водителей легкового такси «Лучший водитель такси в России 2020».

3. Осуществлялось регулярное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по лицензированию, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и на телевидении.

4. В рамках контрольных полномочий Комитетом по лицензированию проводился мониторинг информации, размещенной в сети Интернет, средствах массовой информации и социальных сетях Рунета, по вопросам перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

5. В текущем рабочем режиме проводится ежедневное консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, по телефону, при личном общении (на 1 декабря 2020 года проведено 630 консультации).

**Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля**

В настоящее время в Томской области осуществляют деятельность 4 диспетчерские службы такси (агрегатора), принимающие и распределяющих заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси. С развитием информационных технологий все большее распространение получает заказ такси через онлайн-сервисы. При этом никаких гарантий, что заказ на перевозку будет передан владельцу транспортного средства, на которое выдано разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, что транспортное средство и водитель соответствуют обязательным требованиям, нет. Диспетчерские службы такси (агрегаторы) действующим законодательством не отнесены к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и неподконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти.

Между тем количество транспортных средств, на которых фактически осуществляется перевозка пассажиров и багажа в качестве легкового такси, превышает количество транспортных средств, на которые выданы разрешения, что негативно отражается на безопасности пассажиров, создает недобросовестную конкуренцию в сфере такси и угрозу причинения вреда иным охраняемым законом общественным интересам.

Комитет по лицензированию в целях повышения эффективности регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси считает целесообразным:

- предоставить контролирующему органу полномочия по проведению проверок соблюдения обязательных требований не только в отношении лиц, имеющих разрешения, но и лиц, фактически осуществляющих данную деятельность нелегально (без соответствующего разрешения);

- законодательно закрепить ответственность диспетчерских служб такси (агрегаторов) за передачу заказов на перевозку легковым такси, нелегальным перевозчикам, не имеющим соответствующего разрешения;

- установить обязательные требования к работе диспетчерских служб такси (агрегаторов);

- включить диспетчерские службы такси (агрегаторов) в перечень подконтрольных субъектов при осуществлении регионального государственного контроля.

До настоящего времени изменения в федеральное законодательство, позволяющие наиболее эффективно осуществлять контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не приняты, а полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации при осуществлении данного вида контроля крайне ограничены.