**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ**

**на 1 декабря 2020 года**

Комитет по лицензированию в соответствии с Положением о Комитете по лицензированию, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 21.11.2012 № 165, является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющим лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

В рамках исполнения полномочий по лицензионному контролю Комитет по лицензированию осуществляет:

проверки достоверности сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, проверки состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, наличия необходимых для осуществления данного вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям (далее – предлицензионные проверки);

проверки достоверности сведений, содержащиеся в документах лицензиата о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемых лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Комитет по лицензированию обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностными лицами органа протоколов об административных правонарушениях в соответствии с ч.2,3,4 статьи 14.1 и статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и ведение производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

При осуществлении лицензионного контроля Комитет по лицензированию руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 4 мая 2011года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 N 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 N 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.10.2001 № 351 «Об обращении лома цветных и черных металлов на территории Томской области»;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 13.12.2018 № 2109 «Об утверждении Административного регламента осуществления лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области».

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Комитета по лицензированию (<https://kl.tomsk.gov.ru>, <http://кл.томскаяобласть.рф>).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета по лицензированию для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета по лицензированию.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Подконтрольными субъектами**, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся проверочные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на 1 декабря 2020 года на территории области осуществляли деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов 78 лицензиатов на 168 объектах (пунктах приема лома металлов). Основные показатели подконтрольного вида деятельности представлены в таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п.п. | Основные показатели эффективности подконтрольного вида деятельности | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г | 1 декабря  2020г |
| 1. | Количество субъектов рынка | 64 | 68 | 76 | 80 | 78 |
| 2. | Количество пунктов приема лома металлов | 114 | 132 | 153 | 164 | 168 |
| 3. | Количество выданных лицензий | 5 | 6 | 10 | 3 | 1 |
| 4. | Количество переоформленных лицензий | 7 | 11 | 16 | 7 | 6 |
| 5. | Количество плановых контрольных проверок | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| 6. | Количество предлицензионных проверок | 16 | 17 | 26 | 10 | 7 |
| 7. | Количество лицензиатов, прекративших деятельность | 3 | 2 | 2 | 0 | 3 |

Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок.

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Комитета (<https://kl.tomsk.gov.ru>).

В соответствии с планом проведения проверок на 2020 год Комитетом по лицензированию проведена одна плановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Нарушений лицензионных требований в ходе плановых проверок организации не выявлено.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 1 пол  2020 |
| Количество плановых проверок | 11 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 1 |

14 апреля 2020 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2020 году установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На 1 декабря 2020 года Комитетом по лицензированию проведено 7 предлицензионных проверок, в том числе:

1 проверка в связи с рассмотрением заявления о предоставлении лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

6 проверки в связи с рассмотрением заявления о переоформлении лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По итогам проведения предлицензионных проверок фактов несоответствия соискателей лицензии или лицензиатов лицензионным требований не выявлено.

На 1 декабря 2020 года случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по контролю, вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Нарушения установленных законом требований к организации и проведению проверок Комитетом по лицензированию, либо его должностными лицами не допускались.

Комитет по лицензированию при осуществлении контрольных полномочий взаимодействует с Управлением МВД России по Томской области, Управлением ФНС России по Томской области, Управлением Роспотребнадзора по Томской области, органами прокуратуры.

При осуществлении контрольной деятельности Комитет по лицензированию осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации. Сотрудники Комитета по лицензированию предоставляют информацию по итогам проведенных проверок, по вопросам профилактики правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в областные и районные газеты.

**Меры, которые следует предпринять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях недопущения нарушений лицензионных требований при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

Во избежание нарушений лицензионных требований следует:

регулярно проводить мониторинг законодательства, регулирующего сферу оборота лома черных и цветных металлов (далее – законодательство), своевременно знакомиться с изменениями, внесенными в нормативные правовые акты;

проводить разъяснительную работу с сотрудниками предприятий, с целью недопущения нарушения требований законодательства;

усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством, а также информацией, размещенной Комитетом по лицензированию на официальном сайте органа (<https://kl.tomsk.gov.ru>, <http://кл.томскаяобласть.рф>);

не допускать нарушения обязательных требований, установленных Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения.

**Профилактика нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен ряд новых законодательных положений, регулирующих осуществление профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включена в понятие государственного контроля (надзора), содержащееся в статье 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанные изменения выводят профилактическую работу на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Комитетом по лицензированию проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

Осуществляется регулярное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по лицензированию.

В текущем рабочем режиме проводится ежедневное консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с осуществлением заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, по телефону, при личном общении (на 1 декабря 2020 года проведено – 34 консультации).