

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета по лицензированию
Томской области
_____ А.Н.Деев
« _____ » _____ 2019

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗКИ
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ ЗА 2018 ГОД**

**Томск
2019**

Оглавление

Введение	2
I. Общие положения	2- 3
II. Контрольная деятельность	3- 8
III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, выявленные при осуществлении контрольной деятельности	8
IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области	9-10
V. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора)	10-11

Введение

Настоящий обзор правоприменительной практики Комитета по лицензированию Томской области (далее – Комитет по лицензированию) в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года по результатам контрольной деятельности Комитета по лицензированию в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

В данном документе изложены вопросы организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, вопросы соблюдения установленных обязательных требований при осуществлении данного вида деятельности и меры, принимаемые Комитетом по лицензированию в целях профилактики и пресечения нарушений указанных обязательных требований (далее – обязательные требования).

I. Общие положения

Комитет по лицензированию в соответствии с Положением о Комитете по лицензированию Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 21.11.2012 № 165, является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль).

Полномочия по региональному государственному контролю возложены на отдел лицензирования отдельных видов деятельности. С сентября 2018 года на отдел лицензионно-разрешительной деятельности Комитета по лицензированию.

Штатная численность должностных лиц отдела лицензионно-разрешительной деятельности, осуществляющих полномочия по региональному государственному контролю - 2 человека (далее – должностные лица).

В рамках исполнения полномочий по региональному государственному контролю Комитет по лицензированию осуществляет проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (за исключением соблюдения требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года N 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси).

Комитет по лицензированию рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии со статьей 23.36.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностным лицом органа протоколов об административных правонарушениях и ведение производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.14.1 и 12.31.1 КоАП РФ (в части легковых такси).

При осуществлении регионального государственного контроля Комитет по лицензированию руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ);

Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 N 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04. 2009 N 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

Законом Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»;

постановлением Администрации Томской области от 23.04.2013 № 177а «О разрешении на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области» (далее – постановление Администрации Томской области № 177а) ;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 30.05.2017 года №1243 «Об утверждении Административного регламента осуществления

регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (за исключением соблюдения требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на территории Томской области»;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 30.05.2017 № 1242 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование легковых такси в процессе их эксплуатации, и порядка оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований на территории Томской области».

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета по лицензированию для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета по лицензированию;

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Контрольная деятельность

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся проверочные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (на 1 января 2019 года - 747 подконтрольных субъектов).

На 1 января 2018 года количество субъектов предпринимательства, имеющих разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, составляло - 1038.

В 2018 году было выдано 1304 разрешения, переоформлено – 207 разрешений, прекращено - 1679 разрешений.

За все время осуществления полномочий (с сентября 2011 года по январь 2019 года) Комитетом по лицензированию было выдано более 15200 разрешений на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

Постановлением Администрации Томской области № 177а утвержден порядок определения платы за выдачу разрешения, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области. Размер платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения в декабре 2017 года был увеличен с учетом возросших затрат на изготовление бланков разрешений типографским способом, их транспортировку и хранение, на принятие и рассмотрение заявлений, оформление и выдачу разрешения, дубликата разрешения и составил 1000 рублей за выдачу одного разрешения (январь 2017 года – 750 рублей) и 275 рублей за выдачу одного дубликата разрешения (январь 2017 года – 200 рублей). В 2018 году оплата за выдачу разрешения на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не менялась.

В 2018 году сумма платы, полученной за выдачу разрешения, дубликата разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, составила 1 296,5 тыс. рублей (выполнение плана 83%).

В 2015 году сумма платы, полученной за выдачу разрешения, дубликата разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области составила 656, 5 тыс. рублей, в 2016 году – 1635,8 тыс. рублей, 2017 году – 1921,5 тыс. рублей.

Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований легковых такси в процессе их эксплуатации в порядке, установленном приказом Комитета по лицензированию.

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

В соответствии с частью 20 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения;
- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Комитета <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Согласно статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области (далее – подконтрольные субъекты), являются субъектами малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим, количество плановых проверок подконтрольных субъектов значительно сократилось:

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Количество плановых проверок	48	2	0	0	0

Основания для проведения внеплановой проверки в отношении подконтрольных субъектов содержатся в части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

Таковыми основаниями являются:

-проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в уполномоченный орган документов, содержащих такие сведения;

-поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения обязательных требований, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

-наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2018 году должностными лицами Комитета по лицензированию проведена одна внеплановая документарная проверка индивидуального предпринимателя. Проверка проводилась на основании распоряжения председателя Комитета по лицензированию, мотивированного представлением о необходимости проведения внеплановой документарной проверки в ходе рассмотрения обращения гражданки в Комитет по лицензированию. В ходе проверки нарушений обязательных требований не выявлено.

Нарушения установленных законом требований к организации и проведению проверок Комитетом по лицензированию, либо его должностными лицами не допускались.

Информацию по вопросам осуществления регионального государственного контроля можно получить:

непосредственно в Комитете по лицензированию (на информационных стендах, при личном обращении, по телефону или письменно);

на сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>, по адресу электронной почты Комитета по лицензированию info@palata.tomsk.ru.

Консультации по вопросам осуществления регионального государственного контроля предоставляются должностными лицами Комитета по лицензированию в текущем рабочем режиме.

Информирование об осуществлении государственного регионального контроля в отношении конкретного подконтрольного субъекта осуществляется Комитетом по лицензированию посредством:

- размещения ежегодного плана проведения проверок на официальном сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>;
- уведомления о проведении плановой проверки в порядке, установленном частью 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ;
- уведомления о проведении внеплановой выездной проверки, в порядке, установленном частью 16 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Комитет по лицензированию при осуществлении регионального государственного контроля взаимодействует с Управлением МВД России по Томской области, Управлением ФНС России по Томской области, Управлением Роспотребнадзора по Томской области, органами прокуратуры, Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Томским автотранспортным Союзом, муниципальными образованиями Томской области.

В 2018 году должностные лица Комитета по лицензированию приняли участие в 21 рейдовом мероприятии, проведенных Управлением МВД по Томской области, по выявлению нарушений требований законодательства при осуществлении перевозки пассажиров и багажа легковым такси и пресечению деятельности нелегальных перевозчиков. Рейдовые мероприятия прошли в г.Томске, ЗАТО Северск, Кожевниковском и Томском районах Томской области с участием представителей районных администраций.

Представители Комитета по лицензированию приняли участие в областных совещаниях Управления по борьбе с экономическими преступлениями и

коррупцией УМВД России по Томской области, Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, на которых обсуждались вопросы взаимодействия органов государственной власти по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков.

В 2017 году в Комитете по лицензированию внедрена практика проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований легковых такси в процессе их эксплуатации в порядке, установленном приказом Комитета по лицензированию от 30.05.2017 № 1242 (далее – плановые (рейдовые) осмотры).

В 2018 году должностными лицами Комитета по лицензированию проведено 4 плановых (рейдовых) осмотра. По фактам выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами Комитета по лицензированию составлено 17 актов и рассмотрено 9 протоколов об административном правонарушении.

Всего в 2018 году по результатам проведенных рейдовых мероприятий и плановых (рейдовых) осмотров Комитетом по лицензированию составлено и рассмотрено 42 протокола об административном правонарушении.

При осуществлении контрольной деятельности Комитет по лицензированию осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации. Сотрудники Комитета по лицензированию предоставляют информацию по итогам проведенных проверок, по вопросам профилактики правонарушений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси в областные и районные газеты, принимают участие в информационных передачах радио и телевидения.

В 2018 году в средствах массовой информации нашли отражение следующие события:

итоги работы Комитета по лицензированию в 2017 году и первом квартале 2018 года - пресс-конференция в медиа-центре РИА Томск;

проведение круглого стола с представителями Министерства Транспорта, руководителями таксомоторных компаний, индивидуальными предпринимателями по вопросам: безопасность и комфорт для пассажиров такси; работа легальных и нелегальных перевозчиков; необходимость изменения законодательства - на сайтах Администрации Томской области и Комитета по лицензированию;

итоги рейдовых мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа легковым такси – 3 публикации в соответствующих областных и районных газетах и 11 публикаций на сайте Комитета по лицензированию;

проведение и итоги конкурса «Лучший водитель такси в России 2018» - 2 выступления на телевидении, 1 выступление на радио, 12 публикаций в других СМИ.

За отчетный период в Комитет по лицензированию поступило 9 обращений граждан, содержащих информацию о нарушении лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, обязательных требований. Заявителям даны разъяснения по вопросам обращения. Если по результатам рассмотрения обращений установлено, что указанные в обращениях лица осуществляли перевозку

пассажирам легковым такси незаконно, не имея соответствующего разрешения и, следовательно, не являются подконтрольными Комитету по лицензированию субъектами, то в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» обращения были направлены в соответствующие органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности.

Обязательные требования в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси установлены частью 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а так же разделом IV Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112.

Анализ результатов осуществления регионального государственного контроля за 2018 год показывает, что наиболее массовыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств - влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ в виде наложения влечет наложения административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей

Всего в 2018 году должностными лицами Комитета по лицензированию организовано 49 производств по делам об административных правонарушениях (2017 год – 62 производства).

IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен ряд новых законодательных положений, регулирующих осуществление профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включена в понятие государственного контроля (надзора), содержащееся в статье 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанные изменения выводят профилактическую работу на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Комитетом по лицензированию проводились в 2018 году следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

1. Разработана программа профилактики нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области на 2018-2020 годы (утверждена Распоряжением Комитета по лицензированию от 22.06.2018 №91).

2. Разработан и размещен на официальном сайте Комитета по лицензированию перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

3. В целях легализации легкового такси на территории Томской области, противодействия деятельности незаконных перевозчиков, Комитетом по лицензированию созданы веб-сервис и мобильное приложение «Проверка легальности такси», которые позволяют по госномеру автомобиля в он-лайн режиме получить информацию о наличии либо отсутствии соответствующего разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

4. В целях повышения престижа профессии водителя легкового такси и поощрения водителей, работающих легально, в марте 2018 года впервые в Томской области организовано празднование Международного Дня таксиста.

5. С целью формирования условий для добросовестной конкуренции, популяризации работы легального легкового такси, повышения уровня безопасности перевозок легковым такси Комитетом по лицензированию совместно с Общественным Советом по развитию такси в регионах РФ в городе Томске

проведен ежегодный региональный конкурс среди водителей легкового такси «Лучший водитель такси в России 2018».

6. Осуществлялось регулярное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по лицензированию, проведения семинаров в рамках проведения «Дня Комитета по лицензированию Томской области» в муниципальных образованиях Томской области (в течение 2018 года проведено 8 Дней Комитета по лицензированию в районах Томской области), проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и на телевидении.

7. В целях проведения профилактики по исполнению перевозчиками такси требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, в соответствии с законодательством, Комитетом по лицензированию разработана памятка для водителей, осуществляющих перевозку пассажиров из числа инвалидов и их багажа легковым такси на территории Томской области.

8. Проведено 2 заседания экспертно-консультативного Совет по вопросам разрешительной деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси при Комитете по лицензированию, созданного в августе 2017 года.

9. В рамках контрольных полномочий в 2018 году Комитетом по лицензированию проводился мониторинг информации, размещенной в сети Интернет, средствах массовой информации и социальных сетях Рунета, по вопросам перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

10. В текущем рабочем режиме проводится ежедневное консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, по телефону, при личном общении (за 2018 год проведено 1238 консультаций).

V. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля

В настоящее время в Томской области осуществляют деятельность 4 диспетчерские службы такси (агрегатора), принимающие и распределяющих заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси. С развитием информационных технологий все большее распространение получает заказ такси через онлайн-сервисы. При этом никаких гарантий, что заказ на перевозку будет передан владельцу транспортного средства, на которое выдано разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, что транспортное средство и водитель соответствуют обязательным требованиям, нет. Диспетчерские службы такси (агрегаторы) действующим законодательством не отнесены к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и неподконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти.

Между тем количество транспортных средств, на которых фактически осуществляется перевозка пассажиров и багажа в качестве легкового такси, превышает количество транспортных средств, на которые выданы разрешения, что негативно отражается на безопасности пассажиров, создает недобросовестную конкуренцию в сфере такси и угрозу причинения вреда иным охраняемым законом общественным интересам.

Комитет по лицензированию в целях повышения эффективности регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси считает целесообразным:

- предоставить контролирующему органу полномочия по проведению проверок соблюдения обязательных требований не только в отношении лиц, имеющих разрешения, но и лиц, фактически осуществляющих данную деятельность нелегально (без соответствующего разрешения);

- законодательно закрепить ответственность диспетчерских служб такси (агрегаторов) за передачу заказов на перевозку легковым такси, нелегальным перевозчикам, не имеющим соответствующего разрешения;

- установить обязательные требования к работе диспетчерских служб такси (агрегаторов);

- включить диспетчерские службы такси (агрегаторов) в перечень подконтрольных субъектов при осуществлении регионального государственного контроля;

- при выдаче разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси законодательно закрепить процедуру контроля (проверки) возможности соблюдения заявителем обязательных требований (соответствие технического состояния транспортного средства требованиям безопасности, возможность обеспечения прохождения водителями легкового такси предрейсового медицинского осмотра и контроль технического состояния транспортного средства, соответствие транспортного средства требованиям к внешнему оформлению).

Соответствующие предложения неоднократно высказывались представителями Комитета по лицензированию при рассмотрении проектов федеральных законов в сфере такси. Такие предложения были внесены и направлены в Министерство транспорта РФ и Государственную Думу по результатам заседания круглого стола с представителем Министерства транспорта России и перевозчиками, который состоялся в мае 2018 года.

К сожалению, до настоящего времени изменения в федеральное законодательство, позволяющие наиболее эффективно осуществлять контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не приняты, а полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации при осуществлении данного вида контроля крайне ограничены.

