

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета по лицензированию
Томской области
_____ А.Н.Деев
« 17 » _____ 2019

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ,
ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ
МЕТАЛЛОВ ЗА 2018 ГОД**

**Томск
2019**

Оглавление

Введение	2
I. Общие положения	2- 4
II. Контрольная деятельность	4- 8
III. Меры, которые следует предпринять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях недопущения нарушений лицензионных требований	8
IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	9
V. Выводы и предложения по результатам лицензионного контроля (надзора).	10

Введение

Настоящий обзор правоприменительной практики Комитета по лицензированию Томской области (далее – Комитет по лицензированию) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Обзор правоприменительной практики подготовлен за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года по результатам контрольной деятельности Комитета по лицензированию в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В данном документе изложены вопросы организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, вопросы соблюдения установленных обязательных требований при осуществлении данного вида деятельности и меры, принимаемые Комитетом по лицензированию в целях профилактики и пресечения нарушений указанных обязательных требований (далее – лицензионные требования).

I. Общие положения

Комитет по лицензированию в соответствии с Положением о Комитете по лицензированию, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 21.11.2012 № 165, является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющим лицензионный контроль заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

Полномочия по лицензионному контролю возложены на отдел лицензионно-разрешительной деятельности Комитета по лицензированию.

Штатная численность должностных лиц отдела лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляющих полномочия по лицензионному контролю - 2 человека.

В рамках исполнения полномочий по лицензионному контролю Комитет по лицензированию осуществляет:

проверки достоверности сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, проверки состояния помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов,

наличия необходимых для осуществления данного вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям (далее – предлицензионные проверки);

проверки достоверности сведений, содержащиеся в документах лицензиата о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемых лицензиатом мер по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Комитет по лицензированию обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностными лицами органа протоколов об административных правонарушениях в соответствии с ч.2,3,4 статьи 14.1 и статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и ведение производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

При осуществлении лицензионного контроля Комитет по лицензированию руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 4 мая 2011года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 N 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 N 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.10.2001 № 351 «Об обращении лома цветных и черных металлов на территории Томской области»;

приказом Комитета по лицензированию Томской области от 30.05.2017 №1244 "Об утверждении Административного регламента по осуществлению лицензионного контроля заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов".

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Комитета по лицензированию <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета по лицензированию для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Комитета по лицензированию.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Комитета по лицензированию являются:

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Контрольная деятельность

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся проверочные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на 31 декабря 2018 года на территории области осуществляли деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов 76 лицензиатов (51 юридических лиц, 11 индивидуальных предпринимателей) на 153 объектах (пунктах приема лома металлов).

Основные показатели экономической эффективности подконтрольного вида деятельности представлены в таблице №1.

Таблица №1

п.п.	Основные показатели эффективности подконтрольного вида деятельности	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
1.	Количество субъектов рынка	73	60	64	64	68	76

2.	Количество пунктов приема лома металлов	141	103	109	114	132	153
3.	Количество выданных лицензий	9	6	13	5	6	10
4.	Количество переоформленных лицензий	11	22	33	7	11	16
5.	Количество плановых контрольных проверок	7	11	0	0	1	1
6.	Количество предлицензионных проверок	17	23	46	16	17	26
7.	Сумма средств, поступивших за предоставление, переоформление лицензий	50000	61600	15000 0	70750	65750	111 750
8.	Количество лицензиатов, прекративших деятельность	8	16	8	3	2	2

Проводя анализ и оценку эффективности подконтрольного вида деятельности необходимо отметить следующие тенденции:

за последние два года наблюдается относительная стабильность количества организаций, получающих лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

увеличилось количество переоформленных лицензий;

сократилось количество организаций, которые приняли решение о досрочном прекращении деятельности.

При этом деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов ведется в большинстве районов Томской области.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за совершение действий уполномоченных органов, связанных с лицензированием заготовки,

хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов взимается государственная пошлина в следующих размерах:

за предоставление лицензии в размере 7500 рублей;

за переоформление лицензии, приложения к лицензии в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в размере 3500 рублей;

за переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии и приложения в других случаях (закрытие лицензируемого вида работ, услуг, адреса мест осуществления) в размере 750 рублей;

за предоставление дубликата лицензии в размере 750 рублей.

В 2018 году сумма государственной пошлины, полученной за предоставление и переоформление лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области, составила 111 750 рублей (выполнение плана 220%).

В 2014 году сумма государственной пошлины, полученной за предоставление и переоформление лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области, составила 61 600 рублей, в 2015 году – 150 000 рублей, 2016 году – 70 750 рублей, 2017 году – 65 750 рублей.

Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок.

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Комитета <http://kl.tomsk.gov.ru>.

Согласно статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства. Организации, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области, в большей степени, являются субъектами малого и среднего бизнеса. В связи с этим, количество плановых контрольных проверок в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, значительно сократилось:

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество плановых проверок	7	11	0	0	1	1

В соответствии с планом проведения проверок на 2018 год Комитетом по лицензированию проведена одна плановая выездная проверка в отношении юридического лица, осуществляющего деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Нарушений лицензионных требований в ходе плановой проверки организации не выявлено.

За 2018 год Комитетом по лицензированию проведено 26 предлицензионных проверок, в том числе:

10 проверок в связи с рассмотрением заявления о предоставлении лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

16 проверок в связи с рассмотрением заявления о переоформлении лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По итогам проведения предлицензионных проверок фактов несоответствия соискателей лицензии или лицензиатов лицензионным требованиям не выявлено.

Все заявления о предоставлении, переоформлении лицензий рассмотрены в установленные законом сроки.

В 2018 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись мероприятия по контролю, вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Нарушения установленных законом требований к организации и проведению проверок Комитетом по лицензированию, либо его должностными лицами не допускались.

За 2018 год в Комитет по лицензированию поступило 1 обращение гражданина, в котором содержалась информация об осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в нарушении санитарно-эпидемиологических требований. Данное обращение было направлено для рассмотрения в пределах компетенции в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области.

При наличии в обращениях вопросов, решение которых не входит в компетенцию Комитета по лицензированию, обращения в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» направлены в органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Комитет по лицензированию при осуществлении контрольных полномочий взаимодействует с Управлением МВД России по Томской области, Управлением ФНС России по Томской области, Управлением Роспотребнадзора по Томской области, органами прокуратуры.

Сотрудники Комитета по лицензированию в 2018 году приняли участие:

в 1 совместном рейдовом мероприятии с линейным отделом на транспорте МВД России по Томской области по проверкам пунктов приема лома и отходов черных и цветных металлов на территории Томской области;

в работе ежегодного совещания по вопросам осуществления контрольно-надзорных функций в отношении организаций, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, проводимого Управлением по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Управления МВД России по Томской области.

При осуществлении контрольной деятельности Комитет по лицензированию осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации. Сотрудники Комитета по лицензированию предоставляют информацию по итогам проведенных проверок, по вопросам профилактики правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в областные и районные газеты, принимают участие в информационных передачах радио и телевидения.

III. Меры, которые следует предпринять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях недопущения нарушений лицензионных требований

Во избежание нарушений лицензионных требований следует:

регулярно проводить мониторинг законодательства, регулирующего сферу оборота лома черных и цветных металлов (далее – законодательство), своевременно знакомиться с изменениями, внесенными в нормативные правовые акты;

проводить разъяснительную работу с сотрудниками предприятий, с целью недопущения нарушения требований законодательства;

усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством, а также информацией, размещенной Комитетом по лицензированию на официальном сайте органа <http://kl.tomsk.gov.ru>.

не допускать нарушения обязательных требований, установленных Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения.

IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен ряд новых законодательных положений, регулирующих осуществление профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований включена в понятие государственного контроля (надзора), содержащееся в статье 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанные изменения выводят профилактическую работу на одно из первых мест при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Комитетом по лицензированию проводятся следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1. Разработана программа профилактики нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2018 год (утверждена Распоряжением Комитета по лицензированию от 26.02.2018 №31).

2. Разработан и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

3. Осуществляется регулярное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по лицензированию, проведения семинаров в рамках проведения «Дня Комитета по лицензированию Томской области» в муниципальных образованиях Томской области, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и на телевидении.

4. В текущем рабочем режиме проводится ежедневное консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с осуществлением заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, по телефону, при личном общении (за 2018 год проведено 135 консультаций).

V. Выводы и предложения по результатам лицензионного контроля

В целом, лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области имеет положительные результаты: в течение 2013 – 2018 годов заметна стабилизация рынка оборота лома металлов.

Задачей Комитета по лицензированию кроме пресечения правонарушений в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов является недопущение указанных правонарушений посредством повышения качества профилактической работы. При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля.

