

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета по
лицензированию
Томской области
А.Н. Деев
«28» _____ 2019 года

**ДОКЛАД ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ
ЗА 2019 ГОД**

**Томск
2019**

Оглавление

I.	Введение	3
II.	Общие положения	3- 5
III.	Контрольная деятельность	5- 8
IV.	Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности Рекомендации по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции	8- 12
V.	Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции	12-14

Введение

Настоящий Доклад правоприменительной практики Комитета по лицензированию Томской области в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Доклад правоприменительной практики подготовлен за период с 01.01.2019 по 28.12.2019 года по результатам контрольной деятельности.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм, травмы и отравления названы одними из главных угроз национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан.

В Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №2128-р) указано, что алкоголизм как один из факторов демографического и социального кризиса в России представляет общенациональную угрозу на уровне личности, семьи, общества, государства. В разделе III Концепции отмечено, что государственная политика по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации базируется кроме прочего на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

I. Общие положения

Полномочия Комитета по лицензированию Томской области (далее – Комитет по лицензированию) по осуществлению государственного контроля (надзора) определены Положением о Комитете по лицензированию Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 21.11.2012 г. №165.

Комитет по лицензированию является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области и финансируемым за счет средств областного бюджета.

Организационная структура Комитета по лицензированию включает пять отделов:

- отдел лицензионно-разрешительной деятельности;
- отдел государственного контроля;
- отдел лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности;
- отдел правового обеспечения и кадровой работы;
- финансово-экономический отдел.

В соответствии с Положением Комитет по лицензированию осуществляет государственный контроль в следующих сферах деятельности:

лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции;

государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона №171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

К числу нормативных правовых актов, регламентирующих государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, относятся следующие:

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2006 № 380 «Об учете объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учете использования производственных мощностей, объема собранного винограда и винограда, использованного для производства винодельческой продукции»;

Приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 19.06.2015 № 164 «О форме журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядок его заполнения»;

Приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23.08.2012 № 231 «О порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Томской области от 9 апреля 2012 года № 35-ОЗ «О минимальном размере оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области»;

Законом Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области».

Указанные нормативные правовые акты устанавливают, что розничную продажу пива, пивных напитков, сидора, пуаре и медовухи осуществляют организации и индивидуальные предприниматели. Соблюдение вышеуказанных требований подлежит проверке в ходе осуществления государственного контроля (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а также государственного контроля за представлением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной продукции.

Установленные требования являются доступными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению государственного контроля (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а также государственного контроля за представлением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной продукции размещены:

на официальном сайте Комитета по лицензированию в сети Интернет(www.kl.tomsk.gov.ru);

непосредственно в Комитете по лицензированию на информационных стендах.

Ответственность за нарушение законодательства, регулирующего розничную продажу алкогольной продукции, установлена статьями, 14.6, 14.16, 14.17, 14.19, 14.43, 15.13, 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

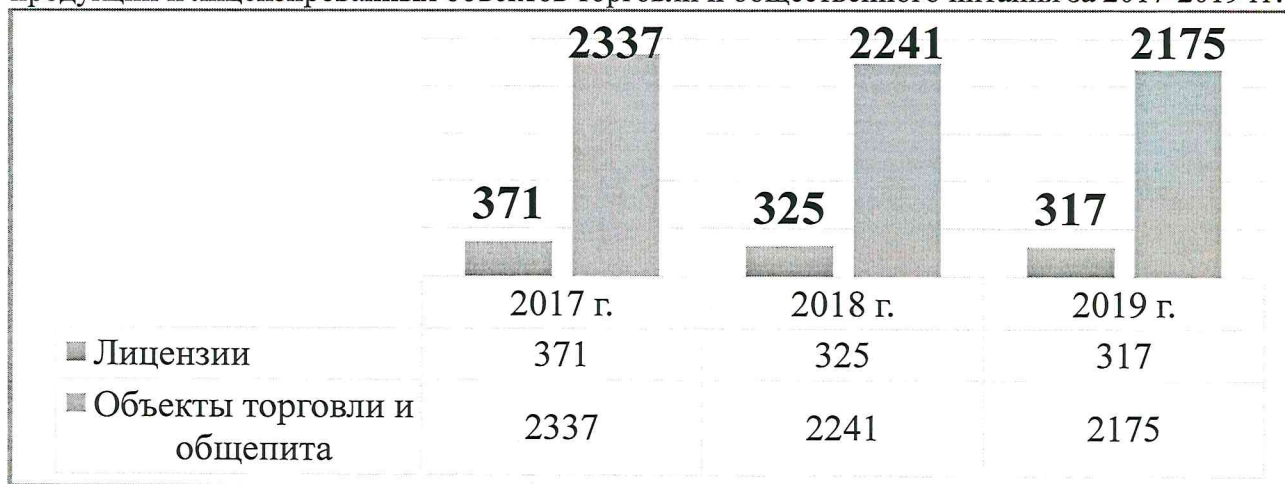
II. Контрольная деятельность

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию проводятся профилактические мероприятия, являются юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (293 организации), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков (1 444 организаций и индивидуальных предпринимателей), физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей продукции (определить точное количество не представляется возможным).

Подконтрольными объектами, в отношении которых Комитетом по лицензированию осуществляется государственный контроль (надзор), являются:

- стационарные торговые объекты (магазины) – 5 944;
- нестационарные торговые объекты (магазины) – 1 217;
- стационарные объекты общественного питания (рестораны, кафе, бары, столовые, закусочные, иные стационарные объекты) – 843;
- нестационарные объекты общественного питания (киоски, павильоны, тележки, вагоны-рестораны, объекты сезонного размещения) – 288;
- объекты закрытой сети (объекты общественного питания в образовательных, медицинских и иных организациях, на предприятиях, в воинских частях и пр.) -733;
- иные объекты и места, где запрещена розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции – 102.

Динамика изменения количества лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензированных объектов торговли и общественного питания за 2017-2019 гг.



Контрольная деятельность осуществляется Комитетом по лицензированию посредством проведения плановых, внеплановых, документарных, выездных проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации, в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях подконтрольного субъекта, которая предоставляется им в Комитет по лицензированию в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) Комитетом по лицензированию без возложения на подконтрольного субъекта обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая наблюдение за соблюдением обязательных требований непосредственно в торговых объектах, объектах общественного питания (далее – наблюдение за соблюдением обязательных требований).

Плановые проверки, как документарные, так и выездные Комитет по лицензированию проводит на основании ежегодных планов проведения проверок.

В силу статей 26.1, 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводились и не были запланированы на 2019 год плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

В связи с этим, количество плановых проверок подконтрольных субъектов значительно сократилось, количество внеплановых проверок с каждым годом только увеличивается по причине обращений граждан в защиту своих прав.

Количество плановых, внеплановых проверок и контрольных закупок

	2017	2018	2019
Количество плановых проверок	4	0	0
Количество внеплановых проверок	1	14	21
Количество контрольных закупок	0	0	12

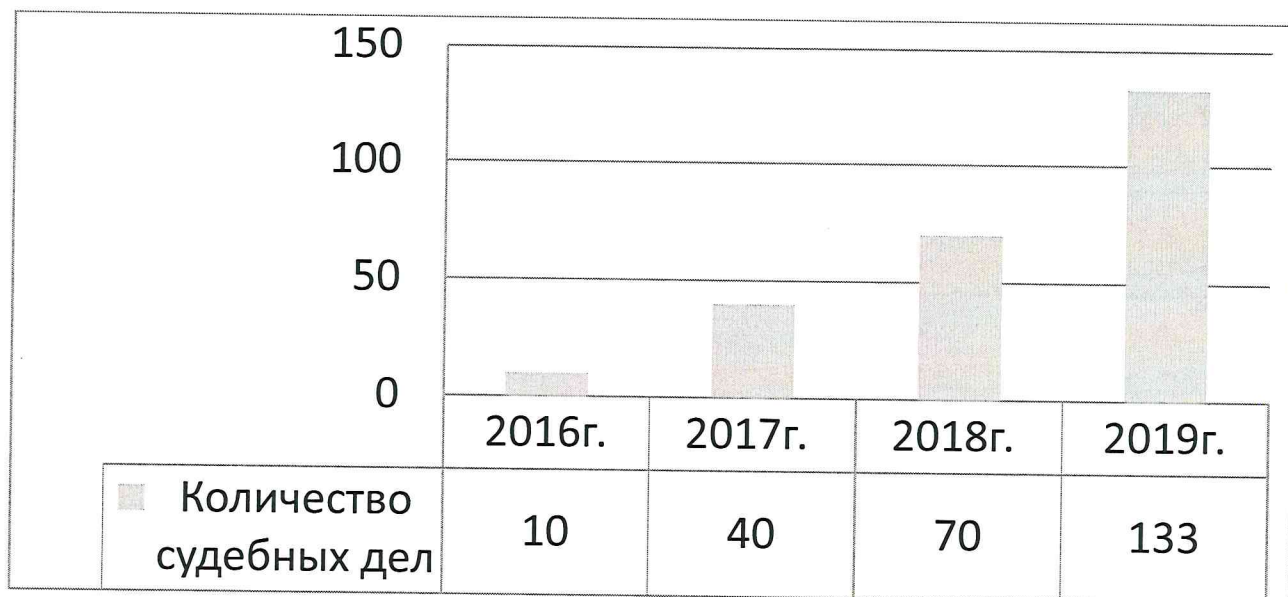
Количество административных дел.

Составлено протоколов об административных правонарушениях (по статьям КоАП РФ)	2017 г.	2018 г.	2019 г.
по ст.15.13 Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	298	278	135
по ч.6 ст. 19.4 Невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль	3	0	1
по ст. 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания	37	13	23
по ч.2. ст. 14.16 Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов	6	14	19
по ч. 2.1 ст. 14.16 Продажа алкогольной продукции несовершеннолетним	2	25	28
по ч. 3 ст. 14.16 Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.	17	40	72
по ч. 1 ст. 14.17 Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции	9	10	25
по ст.14.19 Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	10	32	24
по ч.3 ст. 14.17 Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии	0	0	33
по ст.17.7 Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	3	2	4
по ч. 2. ст. 14.6 Занижение регулируемых государством цен	0	5	54
по ч. 1 ст.14.17.1 Розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом	0	0	2
по ч.2 ст. 14.17.1 Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем)	0	0	6
по ч.8 ст. 13.15 Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции	0	0	1
по ч.4 ст.15.12 Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки	0	0	15

по 19.6 Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	0	0	14
по ч.1 ст.14.43 Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	0	0	1
Всего	385	419	457

Судебная практика

В 2019 году значительно увеличилось количество судебных дел. Рост произошел по причине значительного увеличения количества административных материалов, направленных Комитетом по лицензированию в судебные органы для рассмотрения, что, соответственно, повлекло за собой увеличение количества жалоб юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в суд на постановления о привлечении их к административной ответственности.



III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности.

1. Нарушения при декларировании объемов розничной продажи алкогольной продукции. Искажение информации, нарушение порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной продукции.

Основные нарушения:

1. Указание в декларациях недостоверных сведений об объеме оборота алкогольной продукции.
2. Непредставление деклараций.
3. Нарушение срока представления деклараций.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка в целях недопущения нарушения порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной продукции:

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>);
- не допускать нарушения сроков представления деклараций.

За искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей влечет административную ответственность, предусмотренную по статье 15.13 КоАП РФ, санкция предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2.1. Основным видом указанного нарушения является нарушение временного запрета розничной продажи алкогольной продукции в магазинах (продажа в ночное время 22 часов 00 минут до 10 часов 00 минут).

Согласно пункту 9 статьи 16 Федерального Закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, и розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона Томской области от 5 мая 2012 года №48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Кроме этого, одним из оснований для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти является розничная продажа алкогольной продукции в магазинах с 23:00 до 08:00.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения временного запрета розничной продажи алкогольной продукции в магазинах:

- установить запрет на розничную фиксацию алкогольной продукции в системе ЕГАИС с 22:00 до 10:00

- регулярно проверять кассовые аппараты на факт сбоя показания времени;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения обязательных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции.

2.2. Следующий вид нарушения это розничная продажа алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте (запрет предусмотрен подпунктом 9 пункта 2 статьи 16 Федерального закона N 171-ФЗ). Не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента готовой продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения данного запрета: усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальными предпринимателями.

За нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции предусмотрена административная ответственность по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, санкция *статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.*

2.оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота.

В ходе мероприятий по контролю устанавливаются факты повторной продажи алкогольной продукции одного и того же наименования с одной датой розлива разными организациями розничной торговли. У организации, первой продавшей алкогольную продукцию, есть в наличии все сопроводительные документы. В организации, перепродавшей алкогольную продукцию, отсутствуют сопроводительные документы.

При этом статьей 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет на оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, установленных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Совершение указанных нарушений влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ, Санкция *статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также аннулирование лицензии во внесудебном порядке.*

В целях избежание совершения данного нарушения, организациям следует использовать все доступные меры по проверке документов с использованием информационных ресурсов Росалкогольрегулирования, а именно:

- до передачи алкогольной продукции в торговый зал проверять факты розничной продажи в "Личном кабинете" на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>) в разделе «Проверка марок»;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальными предпринимателями;

3. Нарушения государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – нефиксация алкогольной продукции в системе ЕГАИС, не ведение журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Данное правонарушение влечет административную ответственность по статье 14.19 КоАП РФ, *Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.*

В целях избежание совершения данного нарушения, организациям и индивидуальным предпринимателям необходимо использовать все доступные меры по соблюдению действующего законодательства, а именно:

- вести журнал учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по месту осуществления деятельности. Это означает, что заполнять журнал нужно непосредственно в месте продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а не в центральной бухгалтерии. Соответственно, если организация или ИП осуществляет продажи через два магазина или более, то отдельный журнал требуется вести в каждом из них;

- передавать достоверную информации в ЕГАИС о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций).

Также одним из видов правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 14.19 КоАП РФ – это оборот алкогольной продукции без подключения к ЕГАИС и, соответственно нефиксация алкогольной продукции в системе ЕГАИС.

4. Оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством, влечет административную ответственность по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ, *санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.*

Основными видами указанного нарушения являются отсутствие на момент проверки договора аренды объекта торговли и складских помещений, срок которой составляет один год и более, а также неподача в течение 30 дней с момента изменения местонахождения юридического лица заявления о переоформлении лицензии.

В случае изменения местонахождения юридического лица, окончания срока аренды стационарного торгового объекта и складского помещения или объекта общественного питания, используемого для розничной продажи алкогольной продукции, лицензиат обязан переоформить лицензию в течение 30 дней со дня возникновения причин для переоформления.

Меры, которые следует предпринять организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, ответственными за осуществление контроля за сроками действия договора аренды.

Также одним из видов нарушений является несоответствие лицензионным требованиям объекта общественного питания.

Меры, которые следует предпринять организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – организовать зал обслуживания в соответствии с требованиями ГОСТ, СанПин, Правил оказания услуг общественного питания и иных нормативных актов, регулирующих порядок оказания услуг общественного питания.

5. Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами *по части 1 статьи 14.17.1 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.*

В момент проверки лицо, прекратило деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, тем не менее, оборот алкогольной продукции, в том числе без сопроводительных документов не был прекращен.

По части 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Основным видом указанного нарушения являлось наличие у индивидуального предпринимателя в торговом объекте публичной оферты (предложения к реализации алкогольной продукции), оборот которой подлежит лицензированию.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения данного нарушения: в первом случае прекратить оборот алкогольной продукции до решения вопроса о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, подключения к ЕГАИС.

Во втором случае также надлежит прекратить розничную продажу и хранение алкогольной продукции, оборот которой подлежит лицензированию.

IV. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволило решить следующие задачи:

- создание системы профилактики правонарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- информирование путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, группа WhatsApp нормативной правовой базы, судебных решений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- оценка состояния подконтрольной среды;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Согласно утвержденного плана-графика профилактических мероприятий в 2019 г. были проведены следующие мероприятия:

1. Разработана и утверждена ведомственная программа профилактики нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области на 2019 -2022 годы.

2. Разработан и размещен на официальном сайте Комитета по лицензированию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Также размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов (<http://kl.tomsk.gov.ru>). При выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии все лицензиаты в письменном виде информируются об ограничениях и запретах в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Осуществляется регулярное информирование субъектов предпринимательства по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе: разработаны и опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета по лицензированию; проведены 7 семинаров в муниципальных образованиях Томской области (Каргасокский, Парабельский, Верхнекетский, Молчановский, Кривошеинский Первомайский районы, г. Асино).

4. Продолжила работу постоянно действующая «горячая линия» для приема по телефону обращений по вопросам соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции.

5. Проведены публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления государственного контроля с анализом наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. В мероприятиях приняли участие сотрудники Комитета по лицензированию, представители органов власти, правоохранительных органов и бизнес сообщества в сфере розничной продажи алкогольной продукции. При этом, даны рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

6. Отдельного внимания заслуживает внедренный Комитетом по лицензированию в 2019 году действенный инструмент профилактики правонарушений – вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2018 г. – 69, в 2019 г. – 83).

7. Подготовлены и размещены на официальном сайте Комитета по лицензированию ежеквартальный обзор правоприменительной практики за 2019 г., включая анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

8. На официальном сайте органа в текущем рабочем режиме размещаются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

9. Ежедневно, в текущем рабочем режиме, сотрудниками Комитета по лицензированию проводятся индивидуальные консультации для представителей организаций и индивидуальных предпринимателей (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Комитета по лицензированию).

10. В декабре 2018 года проведен комплекс мероприятий по профилактике нарушений минимальных цен при осуществлении розничной продажи алкогольной

продукции (информация опубликована на сайте Комитета, в группе WhatsApp, оповещение крупных игроков алкогольного рынка, а также информация направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области В.А. Падерину).

