



ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.03.2020

№ 20

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области в 2025 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области в 2025 году (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Председателю комитета регионального государственного контроля - Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Е.О. Безгинову ознакомить сотрудников Комитета регионального государственного контроля Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения П.А. Рыбке разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.О. начальника департамента

О.В. Верюжская

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области
от « 25 » 02 2026 № 20

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В СФЕРЕ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В
ОБЛАСТИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ
(В ТОМ ЧИСЛЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ)
НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) осуществляется во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Департамент в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 N 10, является исполнительным органом Томской области, входящим в систему исполнительных органов Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – региональный контроль).

Предметом регионального контроля в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об

общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования).

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Департаментом могут проводится контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), должностные лица (в том числе индивидуальные предприниматели), а также организации осуществляющие вышеуказанные виды деятельности в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

В 2025 году на территории области официально деятельность по продаже безалкогольных напитков, согласно данным ГИС МТ Честный знак» осуществляют 1222 субъектов в 2877 объектах торговли.

В то же время точное количество подконтрольных субъектов определить не представляется возможным, в виду наличия нелегального рынка продажи безалкогольных напитков, в обход системы ГИС МТ Честный знак.

Объектом регионального контроля является продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" тонизирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Чтобы определить, относятся ли кофеинсодержащие напитки (пепси, кола и др.) к безалкогольным тонизирующим напиткам, подпадающим под запрет, нужно руководствоваться сведениями на потребительской упаковке о содержании кофеина и других тонизирующих веществ.

Согласно Письму Роспотребнадзора от 10.04.2025 N 09-5220-2025-05 в безалкогольных тонизирующих напитках содержится не менее 0,151 мг/см³ и не более 0,4 мг/см³ кофеина. Напитки, в которых содержание кофеина превышает 150 мг/л (0,150 мг/дм³), должны маркироваться определенной надписью "Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией".

Осуществление регионального контроля урегулировано следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.08.2024 N 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- Закон Томской области от 07.04.2025 N 23-ОЗ "Об отдельных вопросах регулирования продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области" (далее – Закон №23-ОЗ);

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области № 351а от 30.07.2025 года.

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, а также с перечнем обязательных требований можно ознакомиться на официальном сайте Департамента <https://dlk.tomsk.gov.ru/objazatelnye-trebovaniya-energetiki>.

II. Особенности осуществления регионального государственного контроля в 2025 году.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В связи с передачей полномочий на осуществление регионального государственного контроля (надзора) только в июле 2025 года, программа профилактики на указанный год не утверждалась.

Тем не менее, в рамках регионального государственного контроля Департаментом проводилась работа с обращениями граждан, организаций по разъяснению обязательных требований в данной сфере регулирования.

С сентября 2025 года, в связи с вступлением в силу требований, установленных Законом Томской области №23-ОЗ, должностными лицами Департамента проводились мероприятия по наблюдению за соблюдением особых требований, установленных в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе выездные обследования в торговые объекты, были объявлены предостережения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере Департаментом проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

1) на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Департамента) создан специальный раздел, содержащий информацию по обязательным требованиям в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков, а также памятка по данному виду контроля;

2) осуществляется регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводятся индивидуальные консультации для контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента, а также в форме консультирования и информирования участников рынка непосредственно в местах осуществления ими предпринимательской деятельности).

За период с сентября 2025 года должностными лицами Департамента проведено 12 мероприятий, в том числе выездных обследований, а также наблюдения за соблюдением обязательных требований в сфере туристской индустрии.

По результатам проведенных мероприятий, а также на основании информации о готовящихся правонарушениях, поступивших в Департамент организациям и предпринимателям объявлено 75 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Организациям и индивидуальным предпринимателям было предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В основном предостережения объявлялись организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков на расстоянии менее 100 метров от образовательных организаций.

Всего по состоянию на 30.12.2025 года проведено более 86 профилактических мероприятия (информирование, консультирование, предостережения).

Тем не менее региональный контроль в 2025 году, из-за запрета на проведение проверок предприятий и предпринимателей, который был введен ещё постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336.) и нашел свое отражение в изменениях в Федеральный закон №248-ФЗ, вступивших в силу с 01.01.2025 года, также ориентирована на профилактическую работу. Согласно действующему законодательству о контроле проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Томской области.

В 2025 году продолжило свое действие положение закона о том, что контрольно-надзорным органам запрещено привлекать организации и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок проведения контрольно-надзорных мероприятий (в настоящее время эта норма продублирована в ст. 28.1 КоАП РФ)

Механизм контроля в этом случае сводится к тому что, по общему правилу, необходимо предварительно провести профилактические мероприятия (например, объявить предостережение или профилактический визит по инициативе контролируемого лица). Необходимость предварительных профилактических мер – это, по сути, требование Федерального закона №248-ФЗ (ст. 8) Затем, при выявлении повторного нарушения согласование и проведение контрольного (надзорного)

мероприятия (далее – КНМ), и только по результатам КНМ привлечение к ответственности.