



ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.02.2026

№ 18

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области в 2025 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области в 2025 году (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Председателю комитета регионального государственного контроля Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Е.О. Безгинову ознакомить сотрудников Комитета регионального государственного контроля Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения П.А. Рыбке разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.О. начальника департамента

О.В. Верюжская

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области
от « 25 » 02 2026 № 18

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ В СФЕРЕ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ
ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ.**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) осуществляется во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Департамент в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 N 10, является исполнительным органом Томской области, входящим в систему исполнительных органов Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии (далее – региональный контроль).

Предмет регионального контроля в сфере туристской индустрии достаточно обширен. В частности, предметом регионального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) и

принимаемыми в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ нормативными правовыми актами, а именно:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения»;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегаторов информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, – соответствие категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названию горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом), гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях):

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-

переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников (за исключением случаев оказания услуг инструктором-проводником на особо охраняемых природных территориях):

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Департаментом могут проводится контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), должностные лица (в том числе индивидуальные предприниматели), а также организации осуществляющие вышеуказанные виды деятельности в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

В 2025 году на территории области официально деятельность по оказании услуг средства размещения (гостиницы, кемпинги, базы отдыха, санатории) согласно данным Единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – Реестр) осуществляют **139 субъектов**.

Официально на территории Томской области экскурсионную деятельность осуществляют **48 экскурсоводов и гидов-переводчиков**.

Горнолыжные трассы, включаются в Реестр добровольно по результатам классификации. В настоящее время классифицированных горнолыжных трасс и пляжей на территории Томской области нет.

В то же время точное количество подконтрольных субъектов определить не представляется возможным, в виду наличия нелегального рынка туристических услуг, к которым относятся средства размещения, не прошедшие самооценку и не включенные в указанный Реестр, это и нелегальные экскурсоводы, инструкторы-проводники, не прошедшие аттестацию и т.п.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения;

горнолыжных трасс;

пляжей.

Осуществление регионального контроля урегулировано следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1951 "Об утверждении Положения о классификации средств размещения";

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1952 "Об утверждении Правил классификации средств размещения и Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии";

- Постановление Правительства РФ от 01.06.2024 № 760 "Об уведомлениях о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения" (вместе с "Правилами направления уведомлений о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения");

- Постановление Правительства РФ от 01.06.2024 № 761 "Об утверждении Правил оказания услуг инструктора-проводника";

- Постановление Правительства РФ от 31.05.2022 № 992 "Об утверждении Правил оказания услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика";

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области № 491а от 24.10.2025 года.

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, а также с перечнем обязательных требований можно ознакомиться на официальном сайте Департамента <https://dlk.tomsk.gov.ru/objazatelnye-trebovaniya>.

II. Особенности осуществления регионального государственного контроля в 2025 году.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В связи с передачей полномочий на осуществление регионального государственного контроля (надзора) только в июне 2025 года, программа профилактики на указанный год не утверждалась.

Тем не менее, в рамках регионального государственного контроля (надзора) Департаментом проводилась работа с обращениями граждан, организаций по разъяснению обязательных требований в данной сфере регулирования.

С июля 2025 года должностными лицами Департамента проводятся мероприятия по наблюдению за соблюдением особых требований, установленных в сфере туристской индустрии, в том числе выездные обследования в отношении средств размещения, были объявлены предостережения и выданы предписания.

Также велась работа с Реестром по приостановлению и прекращению действия карточек классификации средств размещения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере Департаментом проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

1) на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Департамента) создан специальный раздел, содержащий информацию по обязательным требованиям в сфере туристской индустрии, а также инструкции по прохождению самооценки для владельцев средств размещения;

2) осуществляется регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводятся индивидуальные консультации для контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента, а также в форме консультирования и информирования участников рынка).

За период с июня 2025 года должностными лицами Департамента проведено 52 мероприятий, в том числе 7 выездных обследований, а также наблюдения за соблюдением обязательных требований в сфере туристской индустрии.

По результатам проведенных мероприятий, а также на основании информации о готовящихся правонарушениях, поступивших в Департамент организациям и предпринимателям объявлено 398 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Организациям и индивидуальным предпринимателям было

предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В основном предостережения объявлялись организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся владельцами средств размещения, но не прошедших регистрацию в Реестре и процедуру самооценки. Также ряду туристических агрегаторов объявлены предостережения и направлены информационные письма в части недопустимости размещения информации о бронировании средств размещения, не прошедших регистрацию в Реестре и процедуру самооценки.

Кроме того, организациям и предпринимателям по результатам проведенных мероприятий вынесено 14 предписаний об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена работа с карточками средств размещения в Едином реестре классифицированных средств размещения по приостановлению или прекращению их действия (34 карточки), направлено более 70 информационных писем владельцам средств размещения.

Всего по состоянию на 30.12.2025 года проведено более 500 профилактических мероприятия (информирование, консультирование, предостережения).

Тем не менее региональный контроль в 2025 году, из-за запрета на проведение проверок предприятий и предпринимателей, который был введен ещё постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336.) и нашел свое отражение в изменениях в Федеральный закон №248-ФЗ, вступивших в силу с 01.01.2025 года, также ориентирована на профилактическую работу. Согласно действующему законодательству о контроле проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Томской области.

В 2025 году продолжило свое действие положение закона о том, что контрольно-надзорным органам запрещено привлекать организации и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок проведения контрольно-надзорных мероприятий (в настоящее время эта норма продублирована в ст. 28.1 КоАП РФ)

Механизм контроля в этом случае сводится к тому что, по общему правилу, необходимо предварительно провести профилактические мероприятия (например, объявить предостережение или профилактический визит по инициативе контролируемого лица). Необходимость предварительных профилактических мер – это, по сути, требование Федерального закона №248-ФЗ (ст. 8) Затем, при выявлении повторного нарушения согласование и проведение контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ), и только по результатам КНМ привлечение к ответственности.

Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» предусмотрена

возможность, в случае выявления в ходе выездного обследования признаков нарушений, проведения незамедлительной контрольной закупки или выдачи обязательного к исполнению предписания.

В региональном контроле в сфере туристской индустрии предусмотрен также специальный режим государственного контроля (надзора) – постоянный рейд. Особенностью данного вида мероприятия является возможность взаимодействия с контролируемым лицом, путём проведения опроса, осмотра. Досмотра и т.п. Кроме того, в случае выявления нарушения – возможно возбуждение дела об административном правонарушении и составлении протокола без согласования с прокуратурой. В 2025 году сотрудниками Департамента проведено несколько таких рейдов. Нарушений выявлено не было.