



**ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.02.2026

№ 16

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980:

1. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области за 2025 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Заместителю председателя комитета лицензионно – разрешительной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Ю.В. Андреевой ознакомить сотрудников комитета лицензионно-разрешительной деятельности Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения Департамента П.А.Рыбке в срок до 1 марта 2026 года разместить Доклад на официальном сайте Департамента.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. начальника департамента

О.В. Верюжская

Ознакомлены:

А.Е. Морозова
 Ю.В. Андреева
 А.А. Лукьянова
 А.Н. Воронин
 Н.В. Ремич
 О.А. Александрова
 П.А.Рыбка

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением Департамента
лицензирования и
регионального государственного
контроля Томской
области
от 24.02.2026 №16

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ, ПЕРЕРАБОТКЕ И
РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ И ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД**

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) осуществляется во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Департамент в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10, является исполнительным органом Томской области, входящим в систему исполнительных органов Томской области, осуществляющим федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных

требований, установленных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 (далее – Постановление № 980, Положение о лицензировании).

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Департамента <https://dlk.tomsk.gov.ru/normativnye-pravovye-dokumenty-lom-metallov>

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) контрольно-надзорным органам запрещено привлекать организации и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок проведения контрольно-надзорных мероприятий. В Постановлении №336 отмечено, что проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Томской области.

Контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2025 году была направлена на осуществление профилактических мероприятий.

На официальном сайте Департамента ([http:// dlk.tomsk.gov.ru](http://dlk.tomsk.gov.ru)) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области (далее - лицензионный контроль). Перечень включает тексты нормативных правовых актов, с указанием конкретных структурных единиц, содержащих обязательные требования; оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля.

Раздел I. Организация и проведение мероприятий по лицензионному контролю (надзору)

Постановлением № 980 определено, что лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и

контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем году, установлено пунктом 22 Положения о лицензировании.

В случае если объект лицензионного контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется Департаментом в соответствии с категориями риска объектов контроля.

Пунктом 28 Положения о лицензировании установлена следующая периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов в зависимости от категории риска, к которой отнесен объект лицензионного контроля:

а) для объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в виде выездной проверки или инспекционного визита в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;

б) для объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводится обязательный профилактический визит с периодичностью, определяемой Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Для категорий среднего и низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

По данным Департамента на 01.01.2025 года численность контролируемых лиц на территории Томской области составляла 64 (индивидуальных предпринимателей - 10; юридических лиц – 54), осуществляющих деятельность на 148 пунктах приема лома металлов.

По состоянию на 01.01.2026 года численность контролируемых лиц на территории Томской области составляла 63 (индивидуальных предпринимателей - 12; юридических лиц – 51), осуществляющих деятельность на 143 пунктах приема лома металлов.

100% контролируемых лиц являются субъектами малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные показатели Департамента деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в Томской области за 2016-2025 годы.

№ п.п	Основные показатели подконтрольного вида деятельности	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Количество субъектов рынка	64	68	77	79	80	60	62	63	64	63
2	Количество пунктов приема лома металлов	114	132	153	164	169	205	138	150	148	143

3	Количество выданных лицензий	5	6	10	3	2	1	1	2	2	4
4	Количество переоформленных лицензий/ внесенных изменений в лицензии	7	11	16	7	6	11	15	15	15	12
5	Количество лицензиатов прекративших деятельность	3	2	2	0	3	21	2	1	1	1
6	Количество плановых контрольных проверок	1	1	1	2	1	2	0	0	0	0

Обращения, заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений контролирующими лицами лицензионных требований, нанесения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году в адрес Департамента не поступали.

В связи с чем, у Департамента отсутствовали основания для мотивированных заявлений в прокуратуру Томской области о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведено 4 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролирующими лицами в отношении 15 пунктов по заготовке, хранению, переработке и реализации лома, выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными признаками нарушений, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

- нарушение лицензионных требований (отсутствие поверки оборудования) – 100%

Меры, которые следует предпринять подконтрольным субъектам, в целях недопущения нарушения лицензионных требований: вовремя осуществлять поверку оборудования.

Нарушения установленных законом требований к осуществлению лицензионного контроля (надзора) Департаментом, либо его должностными лицами не допускались.

Фактов поступления в Департамент жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в 2025 году не было.

Раздел II. Профилактика правонарушений в контрольно-надзорной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области в 2025 году была направлена на реализацию мер организационного, информационного, правового, социального характера, на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений лицензионных требований в подконтрольной сфере;

2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению лицензионных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;

4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволяет решать следующие задачи:

- создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- информирование путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, сайта Департамента и в социальных сетях нормативной правовой базы;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

Приоритетным направлением профилактической деятельности Департамента являлось создание условий и стимулов для правомерного поведения контролируемых лиц.

Пунктом 35 Положения о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента.

В целях предупреждения нарушений лицензионных требований в подконтрольной сфере Департаментом в 2025 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области:

1) Анализ и обобщение правоприменительной практики за 2024 год.

2) Осуществлялось регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований, в том числе: актуализированы руководства по соблюдению лицензионных требований на сайте Департамента – 13.

3) Разработан и размещен на официальном сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>) лист вопросов самопроверки, отражающих содержание обязательных требований и ответы, которые свидетельствуют о готовности пункта заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов к лицензированию в сфере заготовке, хранении, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

4) В текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводились индивидуальные консультации контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента). В 2025 году контролируемым лицам предоставлено 23 консультации.

5) Поддерживался в актуальном состоянии размещенный на сайте Департамента перечень актов, содержащий лицензионные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю. Также размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов.

6) В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами было выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований 4 организациям. Все предостережения выдавались в связи с отсутствием поверки оборудования.

7) На официальном сайте Департамента, в МАХ, Telegram и социальных сетях (ВКонтакте, Одноклассники) в текущем рабочем режиме еженедельно размещаются новости и комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Реализована программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и цветных металлов на 2025 год.

Распоряжением Департамента от 10.12.2025 № 102 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области на 2026 год и размещена на сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>).

Обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля.

Обеспечен постоянный межведомственный обмен информацией с УМВД РФ по Томской области, Главами муниципальных образований Томской области по вопросам в сфере осуществления лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Предоставлены 5 ответов на обращения и запросы.

