



**ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.02.2026

№ 17

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2025 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Заместителю председателя комитета лицензионно – разрешительной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Ю.В. Андреевой ознакомить сотрудников комитета лицензионно-разрешительной деятельности Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения Департамента П.А.Рыбке в срок до 1 марта 2026 года разместить Доклад на официальном сайте Департамента.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. начальника департамента

О.В. Верюжская

Ознакомлены:

А.Е. Морозова

Ю.В. Андреева

А.А. Лукьянова

А.Н. Воронин

Н.В. Ремич

О.А. Александрова

П.А.Рыбка

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением Департамента
лицензирования и
регионального государственного
контроля Томской
области
от 24.02.2026 № 17

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО
ПЕРЕВОЗКЕ ПассаЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ НА ТЕРРИТОРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД**

**Раздел 1. Нормативное правовое регулирование при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок
пассаЖИРОВ и багажа легковым такси на территории Томской области.**

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10, является исполнительным органом Томской области, входящим в систему исполнительных органов Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля за 2025 год, подготовлен на основании части 1 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 28.07.2025 № 345-а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области».

Региональный контроль осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

Постановления Администрации Томской области от 28.07.2025 № 345-а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области» (далее – Постановление от 28.07.2025 № 345-а).

Предметом регионального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Томской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, соблюдением службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ (далее – обязательные требования).

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, содержатся в следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – «Правила перевозок пассажиров и багажа»);

Приказ Минтранса России от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

Приказ Минтранса России от 15.01.2021 № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств».

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

На сайте Департамента ([http:// dlk.tomsk.gov.ru](http://dlk.tomsk.gov.ru)) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора). Перечень включает тексты нормативных правовых актов, с указанием конкретных структурных единиц, этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора).

Раздел 2. Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – контролируемые лица).

Учет объектов контроля осуществляется Департаментом посредством:

- 1) ведения регионального реестра перевозчиков легковым такси;
- 2) ведения регионального реестра служб заказа легкового такси;
- 3) использования иных федеральных или региональных информационных систем, в том числе путем получения сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Департамент относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к одной из перечисленных в настоящем пункте категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления характеристик объектов контроля с Критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По данным Департамента на 01.01.2025 года численность контролируемых лиц в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области составляла 1285 хозяйствующих субъектов (индивидуальные предприниматели, организации и самозанятые граждане).

100% контролируемых лиц являются субъектами малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ответственность за нарушение законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлена

статьями 11.14.1, 12.31.1, 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Основные показатели Департамента деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2017-2025 годы.

№ п.п	Основные показатели подконтрольно го вида деятельности на конец года	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Количество субъектов рынка			747	772	468	377	400	1302	1285
2	Количество действующих разрешений	3 971	3 426	3 040	2 952	2 256	1 705	400	1302	1285
3	Количество плановых контрольных проверок	1	1	1	0	0	0	0	0	0
4	Количество проведенных профилактических визитов	Проводятся с 2022 года					28	6	0	0

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для проведения Департаментом внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – контрольные (надзорные) мероприятия) может быть основание, предусмотренное в пунктах 1, 3 – 5, 7 – 9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, может быть:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов

Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований

- выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

В связи с отсутствием оснований внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами в 2025 году не проводились.

Обращения, заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, нанесения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году в адрес Департамента не поступали.

В связи с чем, у Департамента отсутствовали основания для мотивированных заявлений в прокуратуру Томской области о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Департаментом было проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Нарушения установленных законом обязательных требований к организации и проведению регионального контроля (надзора) Департаментом, либо его должностными лицами не допускались.

Фактов поступления в Департамент жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в 2025 году не было. Действия (бездействия) лиц, наделенных полномочиями по осуществлению регионального контроля, не обжаловались.

Раздел 3. Профилактика правонарушений в контрольно-надзорной деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области

В 2025 году при организации и осуществлении мероприятий по профилактике обязательных требований Департамент руководствовался требованиями, установленными статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 и утвержденной Департаментом Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области на 2025 год.

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области в 2025 году была направлена на реализацию мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, на достижение следующих основных целей:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;
- 4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Приоритетным направлением профилактической деятельности Департамента являлось создание условий и стимулов для правомерного поведения контролируемых лиц.

В 2025 году в рамках регионального контроля Департаментом проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере Департаментом в 2025 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

1) Информирование - в 2025 году на постоянной основе проводилось администрирование аккаунтов официальных групп, созданных для своевременного информирования субъектов предпринимательства по вопросам выдачи разрешений, контроля (надзора), изменения действующего законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси. В течение 2025 года размещено 198 публикаций.

2) Проведен анализ и обобщение правоприменительной практики за 2025 год.

3) Сотрудниками Департамента проведено 20 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси. Выдано 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательным требованиям.

4) Ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводились индивидуальные консультации контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента). В 2025 году контролируемым лицам предоставлено 1175 консультаций.

5) Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>):

- памятка по оформлению и предоставлению ОСГОП (обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика пассажиров);
- лист вопросов самопроверки, отражающих содержание обязательных требований в сфере легкового такси при региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

6) Поддерживался в актуальном состоянии размещенный на сайте Департамента перечень актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении профилактических мероприятий. Также размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов.

7) В целях оказания информационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области по вопросам пассажирских перевозок легковыми такси, в том числе по профилактике, выявлению и пресечению деятельности «нелегальных перевозчиков» и «нелегальных служб заказа такси» Департаментом были направлены реестры служб заказа легковым такси и реестры действующих разрешений на осуществление перевозок легковыми такси на территории муниципальных образований Томской области.

Раздел. 4. Типичные нарушения обязательных требований, причины, способствующие возникновению указанных нарушений:

1) Непредставление перевозчиком сведений о водителях легковых такси в уполномоченный орган в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2) Передача службой заказа легкового такси заказа физическому лицу, не являющемуся перевозчиком (Согласно пункту 7 части 3 статьи 19 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ), служба заказа легкового такси при осуществлении своей деятельности обязана ежедневно осуществлять проверку сведений о разрешениях в региональном реестре перевозчиков легковым такси и сведений в региональном реестре легковых такси, передавать заказы легкового такси перевозчику или водителю легкового такси, являющемуся работником данного перевозчика, только в случае, если региональный реестр перевозчиков легковым такси содержит сведения о предоставленном данному перевозчику разрешении, которое не приостановлено и не аннулировано, а сведения о транспортном средстве, используемом в качестве легкового такси, содержатся в региональном реестре легковых такси.)

Меры, которые следует предпринять участникам, в целях недопущения нарушения обязательных требований:

1. Перевозчикам легковым такси направлять сведения о водителях легковых такси в уполномоченный орган в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 11 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2) Службам заказа легкового такси ежедневно осуществлять проверку сведений о разрешениях в региональном реестре перевозчиков легковым такси и сведений в региональном реестре легковых такси, передавать заказы легкового такси перевозчику или водителю легкового такси, являющемуся работником данного перевозчика, только в случае, если региональный реестр перевозчиков легковым такси содержит сведения о предоставленном данному перевозчику разрешении, которое не приостановлено и не аннулировано, а сведения о транспортном средстве, используемом в качестве легкового такси, содержатся в региональном реестре легковых такси. Не допускать передачу службой заказа легкового такси заказов легкового такси (обеспечение доступа к таким заказам) перевозчику, не заключившему договор со службой заказа легкового такси, или водителю легкового такси, являющемуся работником данного перевозчика.