



ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27.02.2025

№ 25

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980:

1. Утвердить Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области за 2024 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Заместителю председателя комитета лицензионно – разрешительной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Ю.В. Андреевой ознакомить сотрудников комитета лицензионно-разрешительной деятельности Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения Департамента П.А.Рыбке в срок до 1 марта 2025 года разместить Доклад на официальном сайте Департамента.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник департамента

А.Н. Деев

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

от 27.07.2024 № 25

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЛИЦЕНЗИОННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ, ПЕРЕРАБОТКЕ И
РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ И ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен по результатам обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - №248-ФЗ), пункта 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 (далее – Постановление № 980, Положение о лицензировании).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) контрольно-надзорным органам запрещено привлекать организации и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок проведения контрольно-надзорных мероприятий. В Постановлении №336 отмечено, что проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Томской области.

Контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2024 году была направлена на осуществление профилактических мероприятий.

На официальном сайте Департамента ([http:// dlk.tomsk.gov.ru](http://dlk.tomsk.gov.ru)) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области (далее - лицензионный контроль). Перечень включает тексты нормативных правовых актов, с указанием конкретных структурных единиц, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля.

Раздел I. Организация и проведение мероприятий по лицензионному контролю (надзору)

Постановлением № 980 определено, что лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем году, установлено пунктом 22 Положения о лицензировании.

В случае если объект лицензионного контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Планирование контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется Департаментом в соответствии с категориями риска объектов контроля.

Пунктом 28 Положения о лицензировании установлено, что для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий: выездная проверка - 1 раз в течение 3 лет; инспекционный визит - 1 раз в течение 3 лет. Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Пунктом 35 Положения о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента.

По данным Департамента на 01.01.2024 года численность контролируемых лиц на территории Томской области составляла 63 (индивидуальных предпринимателей - 9; юридических лиц - 54), осуществляющих деятельность на 150 пунктах приема лома металлов.

По состоянию на 01.01.2025 года численность контролируемых лиц на территории Томской области составляла 64 (индивидуальных предпринимателей - 10; юридических лиц - 54), осуществляющих деятельность на 148 пунктах приема лома металлов.

Практически 100% контролируемых лиц являются субъектами малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные показатели Департамента деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в Томской области за 2016-2024 годы.

№ п.п	Основные показатели подконтрольного вида деятельности	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество субъектов рынка	64	68	77	79	80	60	62	63	64
2	Количество пунктов приема лома металлов	114	132	153	164	169	205	138	150	148
3	Количество выданных лицензий	5	6	10	3	2	1	1	2	2
4	Количество переоформленных лицензий/ внесенных изменений в лицензии	7	11	16	7	6	11	15	15	15
5	Количество лицензиатов прекративших деятельность	3	2	2	0	3	21	2	1	1
6	Количество плановых контрольных проверок	1	1	1	2	1	2	0	0	0

Обращения, заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений контролируруемыми лицами лицензионных требований, нанесения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2024 году в адрес Департамента не поступали.

В связи с чем, у Департамента отсутствовали основания для мотивированных заявлений в прокуратуру Томской области о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий.

Нарушения установленных законом требований к осуществлению лицензионного контроля (надзора) Департаментом, либо его должностными лицами не допускались.

Фактов поступления в Департамент жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в 2024 году не было.

Раздел II. Профилактика правонарушений в контрольно-надзорной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области

В 2024 году при организации и осуществлении мероприятий по профилактике обязательных требований Департамент руководствовался статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, утвержденной распоряжением Департамента от 17.12.2020 № 96, Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и цветных металлов на 2023 год, утвержденной распоряжением Департамента от 11.11.2022 № 133.

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области в 2024 году была направлена на реализацию мер организационного, информационного, правового, социального характера, на достижение следующих основных целей:

- 1) предупреждение нарушений лицензионных требований в подконтрольной сфере;
- 2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений лицензионных требований;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению лицензионных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;
- 4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Приоритетным направлением профилактической деятельности Департамента являлось создание условий и стимулов для правомерного поведения контролируемых лиц.

В целях предупреждения нарушений лицензионных требований в подконтрольной сфере Департаментом в 2024 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области:

- 1) Анализ и обобщение правоприменительной практики за 2023 год.
- 2) Осуществлялось регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения лицензионных требований, в том числе: актуализированы руководства по соблюдению лицензионных требований на сайте Департамента.
- 3) Разработан и размещен на официальном сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>) лист вопросов самопроверки, отражающих содержание обязательных требований и ответы, которые свидетельствуют о готовности пункта заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов к лицензированию в сфере заготовки, хранении, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.
- 4) В текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводились индивидуальные консультации контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента). В 2024 году контролируемым лицам предоставлено 36 консультации.
- 5) Поддерживался в актуальном состоянии размещенный на сайте Департамента перечень актов, содержащий лицензионные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по контролю. Также размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Анализ деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Томской области за 2024 год, а также отсутствие жалоб и судебных исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля, позволяет сделать следующие выводы:

Реализована программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и цветных металлов на 2024 год.

Распоряжением Департамента от 15.11.2023 № 96 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Томской области на 2025 год и размещена на сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>).

Обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля.

Обеспечен постоянный межведомственный обмен информацией с УМВД РФ по Томской области, Главами муниципальных образований Томской области по вопросам в сфере осуществления лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Предоставлены 4 ответа на обращения и запросы.

Задачей Департамента кроме пресечения правонарушений в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов является недопущение правонарушений посредством повышения качества профилактической работы.