



**ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27.02.2025

№ 24

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2024 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Заместителю председателя комитета лицензионно – разрешительной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Ю.В. Андреевой ознакомить сотрудников комитета лицензионно-разрешительной деятельности Департамента с настоящим Докладом.

3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения Департамента П.А.Рыбке в срок до 1 марта 2024 года разместить Доклад на официальном сайте Департамента.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник департамента

А.Н. Деев

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

От «27» 02.2025 2025 № 24

ДОКЛАД

О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ПЕРЕВОЗКЕ ПассажиРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

Настоящий доклад подготовлен по результатам обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон - №248-ФЗ, постановления Администрации Томской области от 21.09.2021 года № 392а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области» (далее Положение о контроле).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) контрольно-надзорным органам запрещено привлекать организации и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок проведения контрольно-надзорных мероприятий. В Постановлении №336 отмечено, что проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Томской области.

Контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2024 году была направлена на осуществление профилактических мероприятий.

На сайте Департамента ([http:// dlk.tomsk.gov.ru](http://dlk.tomsk.gov.ru)) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора). Перечень включает тексты нормативных правовых актов, с указанием конкретных структурных единиц, этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора).

Раздел I. Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области

Пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) является деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем году.

В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

В 2024 году в рамках регионального контроля Департаментом проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики Департамента являются:

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Департамента для подконтрольных субъектов;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Департамента.

По данным Департамента на 01.01.2024 года численность контролируемых лиц в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области составляла 400, в том числе: (285 – индивидуальных предпринимателей; 35 – юридических лиц, 80 – физических лиц «самозанятых»). Количество действующих разрешений, внесенных в региональный реестр легковых такси на 01.01.2024 года составляло 3305.

100% контролируемых лиц являются субъектами малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ответственность за нарушение законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлена статьями 11.14.1, 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Основные показатели Департамента деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2017-2024 годы.

№ п.п	Основные показатели подконтрольного вида деятельности на конец года	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество субъектов рынка			747	772	468	377	400	1302
2	Количество действующих разрешений	3 971	3 426	3 040	2 952	2 256	1 705	400	1302
3	Количество выданных разрешений	2 442	1 293	1 158	872	401	311	400	979
4	Прекращено разрешений	2 987	1 679	1 177	733	872	764	399	77
5	Количество плановых контрольных проверок	1	1	1	0	0	0	0	0
6	Количество проведенных профилактических визитов	Проводятся с 2022 года					28	6	0

Обращения, заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, нанесения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2024 году в адрес Департамента не поступали.

В связи с чем, у Департамента отсутствовали основания для мотивированных заявлений в прокуратуру Томской области о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий.

Нарушения установленных законом обязательных требований к организации и проведению регионального контроля (надзора) Департаментом, либо его должностными лицами не допускались.

Фактов поступления в Департамент жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в 2024 году не было.

Раздел II. Профилактика правонарушений в контрольно-надзорной деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области

В 2024 году при организации и осуществлении мероприятий по профилактике обязательных требований Департамент руководствовался требованиями, установленными статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ, общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680. А также утвержденной Департаментом Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области на 2024 год.

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области в 2024 году была направлена на реализацию мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, на достижение следующих основных целей:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда, охраняемым законом ценностям;
- 4) повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности.

Приоритетным направлением профилактической деятельности Департамента являлось создание условий и стимулов для правомерного поведения контролируемых лиц.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере Департаментом в 2024 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области:

- 1) В 2024 году по результатам предоставленных сведений из УМВД по Томской области в отношении юридического лица Департаментом с целью профилактики нарушений, отсутствием фактов причинения тяжкого вреда здоровью или угрозе жизни граждан выдано 3 предостережения. Прокуратура Томской области 4 раза

отказывала Департаменту в проведении документарных проверок в отношении перевозчиков легковым такси.

2) Сотрудниками Департамента проведено 5 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси. По результатам данных мероприятий, в результате выявленных нарушений было аннулировано 37 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

3) Разработаны и размещены на официальном сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>):

- памятка по оформлению и предоставлению ОСГОП (обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика пассажиров);

- лист вопросов самопроверки, отражающих содержание обязательных требований в сфере легкового такси при региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

4) Проведен анализ и обобщение правоприменительной практики за 2023 год.

5) Поддерживался в актуальном состоянии размещенный на сайте Департамента перечень актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении профилактических мероприятий. Также размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов.

6) Ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Департамента проводились индивидуальные консультации контролируемых лиц (при личном посещении органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Департамента). В 2024 году контролируемым лицам предоставлено 2016 консультации.

7) В 2024 году на постоянной основе проводилось администрирование аккаунтов официальных групп, созданных Департаментом в WhatsApp, Одноклассники, и ВКонтакте, для своевременного информирования субъектов предпринимательства по вопросам выдачи разрешений, контроля (надзора), изменения действующего законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси. В течение 2024 года размещено 116 публикации.

8) 13.08.2024 на ВГТРК Томск 24 в программе «Интервью» председатель комитета лицензионно-разрешительной деятельности рассказал о сфере легкового такси, проблемах в данной отрасли и пути их решения.

9) В целях оказания информационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области по вопросам пассажирских перевозок легковыми такси, в том числе по профилактике, выявлению и пресечению деятельности «нелегальных перевозчиков» и «нелегальных служб заказа такси» Департаментом были направлены реестры служб заказа легковым такси и реестры действующих разрешений на осуществление перевозок легковыми такси на территории муниципальных образований Томской области.

От главы муниципального образования «Кожевниковский район» была получена информация о нелегальной деятельности предпринимателей в сфере перевозок пассажиров легковым такси на территории муниципалитета. Данная информация была перенаправлена в УМВД России по Томской области.

10) Кроме того, с целью повышения уровня грамотности населения в сфере деятельности легкового такси Департамент провел лекцию в ОГАУК «Томская областная универсальная библиотека имени А.С.Пушкина», на которой была проведена разъяснительная работа для граждан о способах проверки легальности легкового такси через сервис ФГИС Такси.

Анализ деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области за 2024 год, а также отсутствие жалоб и судебных исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля, позволяет сделать следующие выводы:

Реализована программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области на 2024 год.

Утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области на 2025 год, размещена на сайте Департамента (<https://dlk.tomsk.gov.ru>).

Обеспечен постоянный межведомственный обмен информацией с органами Судебной власти, ГИБДД УМВД РФ по Томской области, Главами муниципальных образований Томской области по вопросам перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области. Проведен совместный рейд с ГИБДД г. Северска по выявлению и пресечению фактов осуществления нелегальных перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.

С сентября 2024 года Департаментом проводится активная работа по обеспечению обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика пассажиров (ОСГОП), подано 37 заявлений.

С вступлением в силу нового Федерального закона от 29.12.2022 N 580-ФЗ число легковых автомобилей, зарегистрированных в региональном реестре с августа 2023 увеличилось более чем в 2,5 раза, что свидетельствует о значительной легализации рынка оказания услуг легковым такси. Для помощи в получении разрешений перевозчикам работает «умный помощник» — чат-бот в Telegram и голосовой помощник «Тома», разработана памятка в помощь самозанятым, серьезно изменены административные регламенты по предоставлению государственных услуг.

В течении года Департаментом были проведены два рабочих совещания с представителями крупнейшей службы заказа легкового такси «Яндекс Такси» по вопросам реализации отраслевого закона, темпах легализации, внедрения ОСГОП и дальнейшие планы взаимодействия в таксомоторной отрасли.

В 2024 году на территории г. Кедровый и Бакчарского района Томской области Департаментом были проведены совещания информационно-консультационного характера, в том числе «Дни Департамента». Участие в совещаниях принимали главы районов и сотрудники Администраций, представители правоохранительных органов, субъекты предпринимательства, местные депутаты, представители муниципальных газет. Особое внимание уделялось вопросу легализации в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области.

Задачей Департамента кроме пресечения правонарушений в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области является недопущение правонарушений посредством повышения качества профилактической работы.