



ДЕПАРТАМЕНТ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 февраля 2025

№ 22

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области в 2024 году

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике в сфере регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области за 2024 год (далее – Доклад) согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Заместителю председателю комитета регионального государственного контроля - начальнику отдела судебной и административной работы Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) Н.И. Абсалямовой ознакомить сотрудников комитета регионального государственного контроля Департамента с настоящим Докладом.
3. Консультанту комитета организационно-правового обеспечения П.А. Рыбке разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник департамента

А.Н.Деев

Ознакомлены:

_____ А.Ю. Антух
_____ Н.И. Абсалямова
_____ В.В. Дьячков
_____ И.В. Махно
_____ Е.О. Безгинов
_____ Л.Г. Степанова
_____ П.А. Рыбка

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

от «___» _____ 2025 № ____

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖЕЙ АЛОКГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Департамент) осуществляется во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №248-ФЗ).

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Департамент в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 11.02.2021 № 10, является исполнительным органом Томской области, входящим в систему исполнительных органов Томской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный контроль) являются:

- 1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к

производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В рамках указанных полномочий Департамент вправе осуществлять:

- а) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- б) выездные обследования;
- в) профилактические мероприятия;

Кроме того, по итогам контрольно-надзорных мероприятий, в случае выявления нарушений Департамент обеспечивает в пределах имеющихся полномочий составление должностными лицами органа протоколов об административных правонарушениях и ведение производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (ст. 23.50 и пп.64) ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ).

При осуществлении контрольной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции (далее – контрольная деятельность) Департамент руководствуется, в том числе, следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ);

- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 28.12.2024) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"

- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2466 (ред. от 06.11.2024) "О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

- Приказ Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 (ред. от 12.04.2024) "Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

- Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» (далее - Закон № 48-ОЗ);

- Постановление Администрации Томской области от 28.09.2021 № 404а (ред. от 06.09.2024) "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области" и др.

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, можно ознакомиться на официальном сайте Департамента <https://dlk.tomsk.gov.ru/documents/front>.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Департаментом проводятся контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия, являются юридические лица, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а так же юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными объектами, в отношении которых Департаментом осуществляется региональный контроль, являются:

- стационарные торговые объекты (магазины);
- нестационарные торговые объекты (магазины);
- стационарные объекты общественного питания (рестораны, кафе, бары, столовые, закусочные, иные стационарные объекты);
- нестационарные объекты общественного питания (киоски, павильоны, вагоны-рестораны, объекты сезонного размещения);
- иные объекты и места, где запрещена розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Сложность в планировании и осуществлении регионального контроля заключается также в том, что в виду большой подвижности рынка алкогольной продукции точное количество подконтрольных субъектов и объектов на конкретную дату, за исключением количества лицензиатов, определить не представляется возможным.

II. Особенности осуществления регионального контроля в 2024 году

Работа Департамента в сфере регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукцией в 2024 году, осуществлялась с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336.).

Согласно п. 11 (9) Постановления №336 оценка соблюдения обязательных требований к обороту отдельных видов продукции осуществляется в соответствии с требованиями настоящего постановления с учетом особенностей, предусмотренных приложением № 2 к данному постановлению

В этом приложении установлены, в том числе, особенности оценки соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В частности, оценка соблюдения обязательных требований может быть осуществлена посредством:

а) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по согласованию с органами прокуратуры на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований;

б) выездных обследований в соответствии с указанным в приложении №2 к постановлению порядком;

в) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых по согласованию с органами прокуратуры, предусмотренных абзацами вторым - четвертым подпункта "а" пункта 3 Постановления № 336;

г) внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без согласования с органами прокуратуры, предусмотренных абзацами вторым - пятым, десятым и одиннадцатым подпункта "б" пункта 3 Постановления № 336.

Так, согласно Приложению №2 к Постановлению №336, выездные обследования могут осуществлять только в соответствии с ежеквартально утверждаемым Планом выездных обследований (далее – План). В План включаются контролируемые лица или объекты контроля только по определенному перечню оснований (наиболее рабочие критерии - это привлечение ранее к административной ответственности и неоднократные обращения (сведения, жалобы, информация) о нарушениях).

Механизм контроля в этом случае сводится к тому что, во-первых, необходимо предварительно провести профилактические мероприятия (например, объявить предостережение или профилактический визит по инициативе контролируемого лица). Необходимость предварительных профилактических мер – это, по сути, требование Федерального закона №248-ФЗ (ст. 8) Затем, при выявлении повторного нарушения согласование и проведение контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ), и только по результатам КНМ привлечение к ответственности.

Таким образом, к сожалению, о незамедлительном и эффективном реагировании, в данном случае речи не идет.

В случае проведения мероприятий в отношении лиц, включенных в План, возможно проведение незамедлительной контрольной закупки или выдача обязательного к исполнению предписания.

Указанные в Постановлении №336 ограничения отражаются на показателях регионального контроля, количестве проведенных КНМ и профилактических мероприятий. В данном случае акцент смещается в сторону приоритета профилактических мероприятий.

Региональный государственный контроль за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции не предусматривает проведение плановых КНМ.

В 2024 году Департаментом проведено 34 КНМ, из них: 18 - контрольных закупок, 6 - документарных проверок, 10 - инспекционных визитов и только в 1 случае нарушения не были выявлены. По результатам данных КНМ составлен 41 протокол за нарушение обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции (в это количество не входят протоколы по ст. 19.6, ст. 19.5, ст. 20.25 КоАП РФ, далее – иные нарушения).

III. Анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок и административных расследований.

По результатам контрольно-надзорной деятельности в 2024 году Департаментом возбуждено 62 административных расследований, по результатам которых составлено 54 протокола об административном правонарушении (по 8 делам в настоящее время ведется административное расследование, всего в 2024 году составлено 57 протоколов с учётом переходящих с 2023 года административных дел), в том числе в отношении организаций – 3, в отношении индивидуальных предпринимателей – 54 (Таблица №1);

Таблица №1

Количество и структура дел об административных правонарушениях за 2024г.

Составлено протоколов об административных правонарушениях (по статьям КоАП РФ)	2024 г.
по ч. 2. ст. 14.16 Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов	8
по ч. 3 ст. 14.16 Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.	21
по ст. 14.19 Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	12
по ч. 4 ст. 15.12 Оборот алкогольной продукции без маркировки	1
по 19.6 Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	5

по ч. 22 ст. 19.5 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	9
по ч. 1 ст. 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания	1
Всего	57

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявляемые при осуществлении контрольной деятельности.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

- нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции – 36,84 %
- нарушение порядка учета алкогольной продукции - 21,05 %
- оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов – 14,04 %
- оборот алкогольной продукции без маркировки – 1,75%
- иные нарушения (ст. 19.6, ч. 22 ст. 19.5. ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ)- 26,32 %

1. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции.

Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции установлены положениями статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Департаментом выявлены основные нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции, а именно:

продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах

Исключения составляют следующие случаи:

- продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания;
- розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5% при оказании услуг общественного питания.

продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по Томскому времени

Исключения составляют следующие случаи:

- продажа алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями при оказании ими услуг общественного питания.

продажа алкогольной продукции в объекте общественного питания, на вынос

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно

осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Конституционный Суд Российской Федерации высказал свою позицию по порядку применению вышеизложенной нормы (определение от 29.05.2019 № 476-О).

Согласно изложенной в определении позиции Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разграничивает розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом к каждому из указанных видов деятельности предъявляются особые требования (статья 16 Федерального закона №171-ФЗ). Так, в частности, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей; розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки) (пункт 4 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ); в объектах общественного питания не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением, в частности, розничной продажи алкогольной продукции, связанной с оказанием услуг общественного питания (пункт 5 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ); потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, допускается только в данном объекте (пункт 7 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ).

Установление особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции обусловлено в том числе недопустимостью смешения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с обычной розничной продажей алкогольной продукции – самостоятельным видом деятельности. Кроме того, розничная продажа крепкой алкогольной продукции в магазине и в объекте общественного питания требуют получения отдельных лицензии (статья 18 Федерального закона №171-ФЗ) и не допускается розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности (ст. 26 Федерального закона №171-ФЗ).

Такое государственное регулирование, осуществляемое, в том числе, в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя в указанном в жалобе аспекте.

Что же касается положения пункта 5 Правил оказания услуг общественного питания, то оно закрепляет право организации, оказывающей потребителю услуги общественного питания по возмездному договору, самостоятельно устанавливать в местах оказания услуг правила поведения для потребителей, не противоречащие законодательству Российской Федерации (ограничение курения, запрещение нахождения в верхней одежде

и другие). Само по себе это также не может рассматриваться как нарушение каких-либо конституционных прав заявителя.

продажа алкогольной продукции в объекте общественного питания, имеющих зал обслуживания менее установленной законом площади

Согласно ч. 4.1 ст. 16 Федерального закона №171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

В соответствии с п. 4 Закона Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» в городах Томск, Асино, Колпашево, Стрежевой, Северск запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров.

Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции в магазинах:

- установить запрет на розничную фиксацию алкогольной продукции в системе ЕГАИС с 22:00 до 10:00;
- регулярно проверять кассовые аппараты на факт сбоя показания времени;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;
- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения обязательных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции;
- осуществлять предварительный контроль за торговыми объектами при их аренде (приобретении в собственность) на предмет регистрации в качестве объекта недвижимого имущества, в случае осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (магазин);
- при открытии объекта общественного питания с реализацией алкогольной продукции руководствоваться требованиями ГОСТ, предъявляемым к объектам общественного питания;

- обеспечить в объекте общественного питания возможность потребления алкогольной продукции на месте, в том числе, путем вскрытия потребительской тары, предложения услуг общественного питания

2. Нарушения государственного учета в области оборота алкогольной продукции.

В силу требований Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», с 1 января 2016 года организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие оборот алкогольной продукции, обязаны фиксировать и передавать в ЕГАИС информацию об объеме оборота алкогольной продукции.

Основными видами указанного нарушения являются:

- нефиксация (нарушение сроков фиксации) организациями и индивидуальными предпринимателями информации о закупке алкогольной продукции;
- оборота алкогольной продукции без фиксации сведений в ЕГАИС;

Приказом Росалкогольрегулирования № 397 от 17.12.2020 утверждены формы, порядок заполнения, форматы и сроки представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Правила № 397).

Согласно Правил №397 заявка о фиксации в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождениями продукции при поставке (в том числе возврате), внутреннем перемещении этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции предоставляется в ЕГАИС **в течение следующего рабочего дня в котором осуществлена приемка, отказ в приемке, приемка с расхождениями товара** на основании сопроводительных документов в соответствии со статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ и первичных учетных документов в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ.

Совершение указанных нарушений влечет административную ответственность по статье 14.19 КоАП РФ. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль за исполнением сотрудниками должностных обязанностей сроков передачи информации об объемах оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС.

- обеспечить техническую возможность по передаче указанной информации в ЕГАИС.

- изучить действующее законодательство в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;

- использовать и применять в работе информацию, размещаемую на официальных интернет-порталах: <https://dlk.tomsk.gov.ru/rukovodstva-po-sobljudeniju-objazatelnyh-trebovanij> , <https://egais.ru>.

Отсутствие фиксации сведений о маркируемой алкогольной продукции в ЕГАИС влечет аннулирование лицензий в судебном порядке.

3. Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность её производства и оборота.

В соответствии со ст. 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется только при наличии сопроводительного документа, удостоверяющих легальность их производства и оборота, если иное не установлено ст. 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно, товарно-транспортной накладной.

Федеральный закон № 171-ФЗ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещает оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, установленных в соответствии с требованиями Федерального закона № 171-ФЗ, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными путем их дублирования.

Совершение указанных нарушений влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также аннулирование лицензии во внесудебном порядке.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения розничной продажи алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства:

- до передачи алкогольной продукции в торговый зал проверять факты розничной продажи в «Личном кабинете» на сайте Росалкогольтабакконтроль (<https://service.fsrar.ru/>) в разделе «Проверка марок»;

- проверить наличие сопроводительных документов на алкогольную продукцию;

- проверить факт фиксации закупки алкогольной продукции в ЕГАИС

- необходимо при приемке алкогольной продукции в обязательном порядке наряду с продукцией получить от водителя-экспедитора товарно-транспортные накладные и декларации о соответствии;

- при получении алкогольной продукции продавец должен сверить наименование алкогольной продукции, указанной в товарно-транспортной накладной и декларации о соответствии с фактическим наименованием, нанесенным на единицу продукции (по этикетке);

- особое внимание необходимо обратить на дату розлива немаркированной алкогольной продукции, так как при сопоставлении сопроводительных документов с информацией в ЕГАИС неоднократно выявлялись случаи несовпадения даты розлива поставленной алкогольной продукции и зафиксированной в ЕГАИС, что также расценивается как оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов;

- сопроводительные документы рекомендуется хранить не в сейфе у бухгалтера или директора, куда продавец не имеет доступа, а в пределах досягаемости в любое время;

- продавец при сдаче смены должен передать другому продавцу сопроводительные документы вместе с алкогольной продукцией;

- не выставлять для продажи алкогольную продукцию, по которым в ЕГАИС не подтверждена товарно-транспортная накладная (в этом случае, если нет возможности сразу в ходе приемки товара подтвердить ТТН в ЕГАИС – хранить данную алкогольную продукцию отдельно и с особыми отметками, о том, что алкоголь не продается и ждет подтверждения в ЕГАИС), так как первоначальная оценка наличия сопроводительных документов у контролирующих лиц осуществляется посредством информации в ЕГАИС;

4. Оборот алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 171-ФЗ либо с поддельными марками.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 171-ФЗ, оборот алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 Закона, либо с маркировкой поддельными марками запрещен.

Согласно пункту 6 статьи 12 Федерального закона № 171-ФЗ за правильность нанесения и за подлинность федеральных специальных марок и акцизных марок несут ответственность собственники (владельцы) алкогольной продукции, осуществляющие ее производство, импорт, поставки, розничную продажу, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2024 году Департаментом по этой статье составлен 1 протокол об административном правонарушении (протокол направлен на рассмотрение мировому судье), и еще одно дело находится в стадии возбуждения административного производства.

Совершение указанного нарушения влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 15.12 КоАП РФ. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка:

- осуществлять проверку подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок визуально, а также с использованием функционала «Проверка марок» «Личного кабинета» на сайте Росалкогольтабакконтроля (service.fsrar.ru);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, ответственными за приобретение и продажу алкогольной продукции.

Совершение указанных нарушений влечет аннулирование лицензий в судебном порядке.

5. Иные нарушения

Статьей 19.6 КоАП РФ предусмотрена ответственность за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а частью 22 статьи 19.5 - ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В первом случае представление выдается по итогам административного производства и у контролируемого лица имеется срок – 1 месяц для принятия мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Во втором случае, предписание выдается по итогам контрольного (надзорного) мероприятия и контролирующий орган устанавливает срок для устранения выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В обоих случаях контролируемое лицо обязано отчитаться о принятых мерах.

Во избежание привлечения к ответственности по данным основаниям необходимо своевременно получать данные документы, принять меры к их исполнению и своевременному отчету по результатам исполнения.

В случае неуплаты административного штрафа, данный штраф будет взыскан принудительно. Также будет возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, одним из наказаний по которой является удвоение суммы штрафа.

Более того, наличие задолженности по уплате административных штрафов является основанием для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (при условии, что по предварительному уведомлению от лицензирующего органа нарушение не исправлено).

Соответственно, рекомендуем перед подачей заявлений об оформлении или переоформлении лицензии необходимо проверять наличие задолженности по уплате обязательных платежей, в том числе штрафов, а также во избежание получения двойной финансовой нагрузки – своевременно оплачивать штрафы. Тем более, что при наличии личного кабинета у организации или индивидуального предпримете на портале Госуслуги – информация о штрафах и задолженностях возможно отслеживать на портале.

Далее рассмотрим правонарушения, по которым в силу особых ограничений в осуществлении регионального государственного контроля, установленных Постановлением №336 оснований для возбуждения дел об административных правонарушениях по данной статье в 2024 году не выявлено, но данные нарушения регулярно выявляются сотрудниками полиции в ходе оперативно-розыскных мероприятий.

6. Продажа алкогольной продукции несовершеннолетним

Продажа алкоголя (в том числе пива и пивных напитков) несовершеннолетним запрещена статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность. За нарушение установленного ограничения предусмотрена административная и уголовная ответственность. Так, в соответствии с частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, предусмотрено наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Тем не менее, считаем необходимым обратить внимание контролируемых лиц на необходимость принятия профилактических мер для предотвращения подобных нарушений.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним:

- регулярно проводить инструктаж сотрудников организаций и индивидуальных предпринимателей в части запрета продажи алкогольной продукции несовершеннолетним;
- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части неукоснительного соблюдения запрета продажи алкогольной продукции несовершеннолетним.

Департаментом в помощь индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции с учетом изменений в административном законодательстве ранее были разработаны методические рекомендации по профилактике подобного рода правонарушений (<https://dlk.tomsk.gov.ru/profilaktika-pravonarushenij-alkogolnaja-produktsija>).

7.оборот алкогольной продукции без лицензии.

В силу положений пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) подлежит лицензированию. Законом прямо предусмотрен запрет на оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии.

Индивидуальные предприниматели вправе осуществлять только розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и ни при каких обстоятельствах не могут получить лицензию на осуществление видов деятельности из числа указанных в пункте 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ.

То обстоятельство, что для индивидуального предпринимателя установлен запрет на осуществляемую им деятельность, не может служить основанием для освобождения его от ответственности за ее ведение с нарушением установленных Федеральным законом № 171-ФЗ требований и правил.

Следует обратить внимание, что за хранение алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) индивидуальные предприниматели могут быть привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ.

Организации привлекаются к административной ответственности по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ за оборот (закупку, хранение и розничную продажу) алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) без лицензии.

Совершение указанных нарушений влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 14.17 КоАП РФ. Санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на юридических лиц – не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дату выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, но не менее трех миллионов рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.

Также незаконная розничная продажа алкогольной продукции индивидуальными предпринимателями и физическими лицами может быть квалифицирована по ч. 2 ст. 14.17.1 или ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ соответственно. Санкция статей подразумевает административный штраф для индивидуального предпринимателя от 100 тыс. руб. до 200 тыс. руб., для физического лица от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения розничной продажи алкогольной продукции без лицензии:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции.

- не допускать хранение в торговом объекте (объекте общественного питания) маркированной алкогольной продукции при отсутствии соответствующей лицензии для юридических лиц, и в любом случае у индивидуального предпринимателя.

8. Иные меры, принятые Департаментом в сфере регионального государственного контроля

В соответствии со ст. 25 Федерального закона №171-ФЗ этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция в случае, если их производство и (или) оборот осуществляется:

- без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона 171-ФЗ, либо с поддельными марками;
- без соответствия государственным стандартам и техническим условиям;
- без документов, подтверждающих легальность производства и (или) оборота такой продукции;
- без фиксации и передачи информации об объеме производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС;
- без соответствующих лицензий;

считается находящейся в нелегальном обороте и подлежит изъятию.

Силами Департамента, в условиях моратория, изъято из незаконного оборота в 2024 году 620 литров (для сравнения: в 2023 году – 1,5 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции, в то время как в 2022 году – изъято 4,5 тыс. литров, а в 2021 году изъято более 19,9 тысяч литров нелегальной, в том числе контрафактной, алкогольной продукции). Тем не менее, в рамках Соглашения, заключенного, в том числе с УМВД России по Томской области, в 2024 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий с УМВД России по Томской области (проведено 132 мероприятия), при консультативной поддержке сотрудников Департамента изъято из незаконного оборота **более 14,8 тысяч литров** нелегальной алкогольной продукции.

IV. Профилактика правонарушений в контрольно-надзорной деятельности

Целями проведения профилактических мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволяет решать следующие задачи:

- создание системы профилактики правонарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- информирование путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, сайта Департамента и в социальных сетях нормативной правовой базы, судебных решений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- оценка состояния подконтрольной среды;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 28.09.2021 N 404а Департамент осуществляет следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

За 2024 год Департаментом проведено 187 мероприятий по наблюдению за соблюдением особых требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ к розничной продаже алкогольной продукции, посредством анализа информации, размещенной в ЕГАИС, в том числе, 30 непосредственно на объектах торговли и объектах общественного питания.

В части профилактической работы Департаментом:

1. Проведено 227 консультирований и 6736 информирований в отношении представителей организаций, индивидуальных предпринимателей, а также правоохранительных и иных контрольно-надзорных органов, в том числе проведены выездные консультации (при проведении профилактических визитов).

2. Объявлено предостережений организациям и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции – 1006 (по 1018 нарушениям).

Необходимо отметить, что основная масса правонарушений, признаки которых послужили основанием для объявления предостережений стало нарушение порядка и сроков подачи деклараций об объемах розничной продажи алкогольной продукции (пива,

сведений, нанесенных на федеральные специальные марки и акцизные марки, которыми оклеена алкогольная продукция. Также, размещена ссылка, позволяющая получить информацию о наличии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В 2024 году на территории г. Кедровый, г. Стрежевой, Бакчарского и Александровского района Томской области Департаментом были проведены совещания информационно-консультационного характера, в том числе «Дни Департамента» (г. Кедровый и Бакчарский район). Участие в совещаниях принимали главы районов и сотрудники Администраций, представители правоохранительных органов, субъекты предпринимательства, местные депутаты, представители муниципальных газет. Особое внимание уделялось вопросу противодействия нелегальному обороту (в том числе розничной продаже) алкогольной продукции и определению легальности покупаемой алкогольной продукции.

На официальном сайте Департамента, в Telegram и социальных сетях (ВКонтакте, Одноклассники) в текущем рабочем режиме еженедельно размещаются новости и комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований и пр.

Кроме того, с целью повышения уровня грамотности населения в сфере качества покупаемой алкогольной и спиртосодержащей продукции и формирования у потребителей неприятия контрафактной и фальсифицированной алкогольной продукции Департамент провел лекцию в ОГАУК «Томская областная универсальная библиотека имени А.С.Пушкина, на которой была проведена разъяснительная работа для граждан о способах проверки легальности алкоголя через сервисы (АнтиКонтрафактАлко, Честный знак). Подобную практику планируем продолжить и в 2025 году.